

ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ



Виктор Иванович
ИШАЕВ

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ВЕКТОР РОССИИ



АКАДЕМИЧЕСКАЯ НАУКА — ОБЩЕСТВУ

Издательство СПбУУЭ

• 2012 •

ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ

Серия «Академическая наука — обществу»

Виктор Иванович Ишаев

**ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ВЕКТОР
РОССИИ**

Санкт-Петербург
2012

Россия как геополитически, так и экономически нуждается в усилении своих позиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Интересы России как евразийской державы в Азиатско-Тихоокеанском регионе стратегически важны и весьма разнообразны. Главные из них связаны с возможностью использования экономических связей со странами региона, его огромных инвестиционных ресурсов и емкого рынка для ускорения экономического развития не только Востока России, но и всей страны в целом.

Полноценное включение Дальнего Востока России в систему мирохозяйственных связей представляет собой основное условие нормального социально-экономического развития самого региона и государства в целом, устойчивого наращивания экономического потенциала и укрепления позиций России в мировой экономике.

Давайте же посмотрим, что из себя представляет Дальний Восток как макрорегион и какова его доля в общероссийском хозяйстве.

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ РАЗВИТИЯ ДФО

На территории Дальнего Востока, занимающего 6,2 млн км² (36% территории России), расположены девять субъектов Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Камчатский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Магаданская, Сахалинская области, Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ.

Состояние экономики Дальневосточного федерального округа и дальнейшие перспективы ее развития напрямую связаны с эффективным освоением природных ресурсов. Природно-ресурсный комплекс округа в общем объеме промышленного производства занимает ведущее место, его доля составляет более 50%. Экономика макрорегиона имеет четко выраженную сырьевую направленность.

Отрасли, связанные непосредственно с добычей полезных ископаемых, обеспечивают около 40% промышленного производства в округе, а в таких регионах, как Рес-

публика Саха (Якутия), в Чукотском автономном округе, Сахалинской и Магаданской областях этот показатель составляет более 60%.

В округе сосредоточенно около 81% общероссийских запасов и почти 100% добычи алмазов, 92% запасов и 100% добычи олова, 33% запасов и около 50% добычи золота, 30% запасов и более 50% добычи серебра, около 23% запасов и 87% производства вольфрамового концентрата, 50% запасов и 100% добычи сурьмы, а также 63% добычи свинца при запасах всего 9%. Кроме того, добываются цинк (10% от России в целом), 100% бора и 80% плавикового шпата, различные виды строительных материалов и сырье для их производства.

Прогнозные ресурсы руд железа, титана, марганца, калийных солей, апатитов, бентонитовых глин и других полезных ископаемых позволяют в перспективе создавать новые крупные не только горнодобывающие, но и обрабатывающие производства.

В Дальневосточном федеральном округе, прежде всего в Республике Саха (Якутии) и в Сахалинской области, сосредоточено более 20% от общероссийских прогнозных ресурсов углеводородов.

Лесные ресурсы Дальнего Востока также имеют важное значение для экономики макрорегиона. На их долю приходится 36% лесопокрытой площади Российской Федерации.

Площадь лесного фонда Дальневосточного федерального округа равна 496,2 млн га, что составляет 55% от площади лесного фонда Российской Федерации. Наибольшая площадь земель лесного фонда сосредоточено в Республике Саха (Якутия) и Хабаровском крае (51% и 15% соответственно).

Общий запас древесины Дальнего Востока составляет 20,35 млрд м³, или 25% от российских запасов (82 млрд м³). На Республику Саха (Якутия) приходится 44% от общего запаса, Хабаровский край — 25%, Амурскую область — 10%, Приморский край — 9%.

В целом же доступный для нормальной эксплуатации лесосечный фонд в Дальневосточном регионе не превышает 40% лесопокрытых земель. Освоение этого лесного фон-

да в основном осуществляется экстенсивным путем — за счет постоянного вовлечения в эксплуатацию новых, ранее не затронутых рубкой лесов.

Рыбохозяйственный комплекс Дальневосточного федерального округа является крупнейшим в России. Его доля в общероссийском вылове водных биологических ресурсов и выпуске пищевой рыбной продукции составляет более 65%.

В шести из девяти субъектов Федерации округа рыбное хозяйство занимает одно из ведущих мест. В общем объеме промышленного производства рыболовство и переработка рыбы в прибрежных дальневосточных регионах составляют порядка 15–17%, при этом для Камчатского края этот показатель значительно выше (50–60%). В рыбной отрасли работает более 150 тыс. человек (около 40% общего числа работающих в рыбном хозяйстве России).

Сырьевая база водно-биологических ресурсов Дальневосточного бассейна составляет 26 млн т и может обеспечивать вылов рыбы и морепродуктов в объеме 3,5 млн т в год. Фактически в 2011 г. улов составил 2,9 млн т.

Обрабатывающие производства представлены предприятиями машиностроительного комплекса, в основном ориентированных на военно-промышленный комплекс, деревообрабатывающими предприятиями, предприятиями строительной и пищевой индустрии, а также незначительной долей предприятий, производящих товары народного потребления.

Транспортная сеть Дальнего Востока развита недостаточно. Основными транспортными артериями являются Транссибирская и Байкало-Амурская магистрали. В настоящее время основная нагрузка приходится на Транссибирскую магистраль, имеющую пропускную способность до 100 млн т в год. Пропускная способность Байкало-Амурской магистрали составляет 12,6 млн т в год и практически не имеет резервов. Износ основных фондов железнодорожного транспорта составляет 60%.

Воздушный транспорт имеет особое значение для Дальнего Востока как средство обеспечения дальних магистральных пассажирских перевозок и сообщений внутри ре-

гиона. В удаленных районах Крайнего Севера и на Курильских островах он является безальтернативным.

Порты Дальневосточного бассейна обеспечивают 17,7% грузооборота морских портов России. Ведущую роль играют три транспортных узла: Владивостокский, Находкинский и Ванинский.

В последние годы динамично развивается трубопроводный транспорт Дальневосточного региона в рамках единой трубопроводной инфраструктуры России.

Электроэнергетика Дальнего Востока технологически изолирована от Единой энергосистемы России и состоит из нескольких отдельных крупных энергообъединений, большого количества мелких энергоузлов и энергорайонов, а также из районов децентрализованного энергообеспечения с небольшими объемами энергопотребления. Это приводит к снижению надежности электроснабжения потребителей и необходимости содержания увеличенного резерва мощности, составляющего около 23% максимальной нагрузки. Отсутствует возможность выдачи имеющейся в настоящее время избыточной электроэнергии и мощности электростанций в соседние регионы.

Ведение сельского хозяйства в субъектах Российской Федерации Дальнего Востока затруднено вследствие сложных природно-климатических условий и низкого плодородия земель. Все регионы округа расположены в зоне рискованного земледелия. Сельскохозяйственные угодья занимают 1,5%, а пашня лишь 0,5% территории округа.

Обеспечение жителей округа продовольствием за счет местного производства составляет: по мясу и мясопродуктам — 25%, молоку и молокопродуктам — 49%, овощам — 63% (только по картофелю — 100%).

Плотность населения в целом по Дальневосточному федеральному округу оставляет 1 человек на км² (это наименьший показатель среди всех федеральных округов. В среднем по Российской Федерации — 8,4 человека на 1 км²).

Население округа на 1 января 2012 г. насчитывало 6,3 млн человек (4,4% всего населения страны).

В тоже время доля Дальневосточного федерального округа в совокупном объеме производимого на территории

субъектов Российской Федерации валового регионального продукта — 5,4%.

Объем произведенного ВРП на душу населения в целом по округу составляет почти 367 тыс. рублей, что на 25% больше, чем в среднем по России.

Дальневосточные территории в 2011 г. сформировали 3,8% налоговых доходов консолидированного бюджета Российской Федерации (ДФО — 373,3 млрд рублей, РФ — 9720 млрд рублей), при этом их доля в налоговых доходах федерального бюджета составила всего 2,1% (ДФО — 93,8 млрд рублей, РФ — 4480,8 млрд рублей).

Таблица 1

**Отдельные показатели, характеризующие развитие
Дальневосточного федерального округа**

Наименование показателей	2011 год	
	в среднем по ДФО	в целом по РФ
Доля в общей численности населения, %	4,4	100
Доля в сумме ВРП субъектов РФ, %	5,4	100
Доля в налоговых доходах консолидированного бюджета РФ, %	3,8	100
Доля в налоговых доходах федерального бюджета, %	2,1	100
Объем произведенного ВРП на душу населения, тысяч рублей	366,6	292,4
Объем произведённого ВВП/ВРП на душу населения, тысяч долларов США (по ППС)	- /17,3	16,7/13,8
Произведено ВРП на 1 рубль вложенных инвестиций, рублей	2,27	4,76

Источники: Федеральная служба государственной статистики, Федеральная налоговая служба

Политические, экономические и социальные процессы, которые происходили в России в начале 90-х годов, разрушили сложившиеся годами экономические и социальные связи регионов Дальнего Востока с другими российскими территориями.

Практически были утеряны рынки сбыта дальневосточной продукции внутри России. Если в 1990 г. ее объемы, поставляемые на внутренний рынок, достигали 75%, то в настоящее время они составляют не более 21%.



Рис. 1. Структура потребления произведенных на территории ДФО товаров и услуг, %

Источники: Федеральная служба государственной статистики, таможенная статистика

Экономика Дальнего Востока при незначительном собственном региональном потреблении вынуждена была переориентироваться на внешний рынок, и прежде всего на торговлю со странами АТР.

Таблица 2

Отдельные показатели развития ДФО в 1990–2000 гг.

Наименование показателей	2000 г. к 1990 г. (ВРП к 1996), %	
	ДФО	РФ
Индекс физического объема ВРП	99,3	110,5
Индекс промышленного производства	49,5	52,5
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	43,8	60,7
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	21,4	26,1
Введено в действие общей площади жилых домов и общежитий	20,9	49,1

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Одним из количественных параметров пороговых значений экономической безопасности является показатель доли машиностроения и металлообработки в общем объеме промышленного производства, и для России он составляет 25%. Анализ данных по Дальневосточному федеральному округу свидетельствует о том, что этот показатель стремительно отодвигался от порогового значения и достиг к 2000 г. 16,7%. Данный негативный процесс продолжается и в настоящее время (в 2011 г. доля машиностроения в общем объеме производства по экспертным оценкам составила не более 6%).

Примитивизация дальневосточной экономики привела к экономической деградации ключевых секторов народного хозяйства. В машиностроительном комплексе практически остановились судостроительные производства, а оборонный заказ, являющийся главным источником доходов для дальневосточного машиностроения, составлял не более 20% от производственных мощностей.

Возобновившийся с 1999 г. экономический рост не может быть охарактеризован как устойчивый, поскольку

он не защищен прогрессивной воспроизводственной трансформацией региональной экономики и обеспечивается в основном за счет увеличения физических объемов и благоприятной конъюнктуры мировых цен на вывозимые сырьевые ресурсы.

Произошла деформация структуры хозяйства региона в сторону экспортно-сырьевой направленности.

В лесном секторе закрылись производства с высокой добавленной стоимостью, в том числе прекратил существование целлюлозно-картонный комбинат. Из поставляемой на экспорт продукции лесного комплекса 94% занимает круглый лес.

Рыбная отрасль так и не смогла развить свой обрабатывающий сектор, продолжая поставлять на экспортный рынок преимущественно сырую рыбу и морепродукты. Технологическая модернизация отрасли коснулась только орудий лова, в части приобретения бывших в употреблении судов иностранного производства. 79% поставляемой на экспорт рыбной продукции — сырая рыба.

И все это на фоне сильного ухода в теневой сектор. Разница в физических и стоимостных объемах поставляемой рыбопродукции с Дальнего Востока в страны АТР колеблется, по данным российской таможенной статистики и данным иностранных официальных органов принимающих стран, от 3 до 14 раз!

Минеральный сектор Дальнего Востока оказался вовлечен в активно идущие процессы международной экономической интеграции.

Минеральные ресурсы региона стали объектом инвестиционных интересов крупных национальных и международных компаний. Однако основная направленность реализации этих интересов на Дальнем Востоке — использование горнодобывающих предприятий и месторождений региона в качестве стабильных поставщиков минерального сырья. Такой характер интеграционных процессов сохраняет и закрепляет исключительно сырьевую специализацию минерального сектора региона.

Следует отметить, что попытки организации ускоренного социально-экономического развития Дальнего Восто-

ка предпринимались на протяжении как советского, так и постсоветского периодов истории России.

Однако полностью были реализованы только мероприятия по формированию на Дальнем Востоке военно-промышленного комплекса в соответствии с Постановлением политбюро ЦК ВКП(б) и ВЦИК, принятого в 1930 г. (выполнение — 130%).

Реализация остальных программных документов, направленных на развитие Дальнего Востока, оставляет желать лучшего.

Мероприятия, предусмотренные принятым 8 июля 1967 г. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию производительных сил Дальневосточного экономического района и Читинской области», выполнены только на 80%.

Задания Долговременной государственной программы комплексного развития производительных сил Дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 г., принятой в августе 1987 г., были реализованы только на 30%.

Освоение мероприятий, принятой в 1996 г. Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 года», в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480, в 2001 г. составило только 10% от программных назначений, несмотря на то что программа получила статус «Президентской».

Предпринятые в дальнейшем корректировки Программы лишь юридически закрепляли недофинансирование прошлых лет.

При этом следует отметить крайне низкие объемы финансовых ресурсов, предусмотренных для реализации Программы.

Например, в 2003 г. на все программные мероприятия в тринадцати субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации Программы, из федерального бюджета было предусмотрено только 968 млн рублей. В то же время только на реализацию ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан» было вы-

делено 7350 млн рублей, а на ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан» — 11 265 млн рублей.

Серьезный перелом в экономическом и социальном развитии Дальневосточного федерального округа произошел в 2006 г.

Решения состоявшегося в декабре 2006 г. заседания Совета Безопасности Российской Федерации и последовавшие за ним поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации кардинально изменили вектор развития макрорегиона.

Были изменены параметры Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья», значительно увеличилось ее финансовое наполнение.

Реализация на территории округа крупных инвестиционных, прежде всего инфраструктурных проектов, значительный приток в макрорегион государственных и частных инвестиций создали предпосылки для структурной перестройки экономики Дальневосточного федерального округа.

Таблица 3

Отдельные показатели развития ДФО 2000–2011 гг.

Наименование показателей	2011 г. к 2000 г., %	
	ДФО	РФ
Индекс физического объема ВРП	176,0	172,8
Индекс промышленного производства	209,5	153,9
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	124,8	145,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	474,3	239,6
Введено в действие общей площади жилых домов и общежитий	238,0	205,6

Источник: Федеральная служба государственной статистики

В 2011 г. совокупный объем валового регионального продукта, произведенного в субъектах Российской Федерации, увеличился, по нашим оценкам, по сравнению с 2010 г. на 5% и составил 2,3 трлн рублей. Общероссийский прирост совокупного ВРП по предварительным данным составил 4,1%. При этом, если взять за базовые показатели объемы произведенного в 2008 г ВРП., мы увидим, что в целом по Российской Федерации его физический объем в сопоставимых оценках в 2011 г. сравнялся с базовым годом, в то время как совокупный ВРП дальневосточных территорий увеличился на 13%.

Индекс промышленного производства в 2011 г. составил в целом по округу 107,5%. В среднем по Российской Федерации — 104,7%.

Следует отметить, что промышленное производство в округе продолжает наращивать свои объемы, в то время как общероссийское производство лишь незначительно превысило свой докризисный уровень.

Рост промпроизводства в округе по отношению к 2008 г. составил 23,3%, в среднем же по Российской Федерации — 2,8%. Если же сравнить данный показатель с объемом промышленного производства, достигнутого в 1990 г., то увидим, что в 2011 г. на Дальнем Востоке он вырос на 3,6%, в то время как в среднем по Российской Федерации снизился на 19,3%.

Объем привлеченных в 2011 г. на территорию Дальнего Востока инвестиций в основной капитал составил 121,2% по сравнению с 2010 г. и увеличился на 27,3% по сравнению с 2008 г., в то время как в среднем по России данный показатель увеличился на 6,2% по сравнению с 2010 г. и в тоже время приходится констатировать его снижение на 5,1% по сравнению с 2008 г. Если же сравнить объемы привлечения инвестиций с уровнем 1990 г., то увидим, что дальневосточные территории лишь достигли уровня базового года, тогда как в целом по стране их величина снизилась на 37,5%.

По объему инвестиций на душу населения Дальневосточный федеральный округ на протяжении последних лет стабильно удерживает лидирующие позиции среди федеральных округов Российской Федерации.

Таблица 4

Отдельные показатели развития ДФО в 2011 г.

Наименование показателей	2011 г. к 2008 г.		2011 г. к 1990 г.	
	ДФО	РФ	ДФО	РФ
Индекс физического объема ВРП	113,9	100,2	177,9	188,7
Индекс промышленного производства	123,3	102,8	103,6	80,7
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	111,2	109,8	54,7	88,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	127,3	94,9	101,6	62,5
Индекс объема работ выполненных по виду экономической деятельности «строительство»	116,5	94,4		
Введено в действие общей площади жилых домов и общежитий	133,4	97,2	49,7	101,0

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Во многом приток инвестиций в округ связан с реализацией на его территории крупных проектов, прежде всего связанных со строительством объектов к предстоящему саммиту АТЭС в городе Владивостоке, развитием трубопроводного транспорта. В том числе нефтепровода Восточная Сибирь — Тихий океан и газопровода Сахалин—Хабаровск—Владивосток, ряда крупных энергетических и транспортных проектов.

Реализация данных проектов позволила не только увеличить доходные части бюджетов субъектов, но и снизить напряженность на рынке труда.

Число безработных на Дальнем Востоке сократилось и сегодня составляет 72,2 тыс. официально зарегистриро-

ванных безработных. При этом число вакансий в округе составляет 113 тыс. мест, что значительно превышает число безработных граждан.

Среднедушевые денежные доходы населения увеличились по сравнению с 2010 г. на 10,7% и составили 23 035 рублей. В 2011 г. на Дальнем Востоке собран рекордный урожай сои, более 1 млн т (в 1990 г. — 620 тыс. т).

Производство валовой продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) в целом по федеральному округу составило 115,8 млрд рублей или 109,6% к уровню 2010 г. В среднем по Российской Федерации — 122,1%. Применяя в качестве базы показатели 1990 г. мы видим, что производим сельскохозяйственной продукции по сравнению с базовым годом меньше на 12% в целом по России и на 45,3% по Дальнему Востоку.

В целом по федеральному округу в 2011 г. введено более 1,8 млн м² жилья, что на 15% больше, чем в 2010 г. Но справедливости ради следует сказать, что это составляет менее половины того, что мы построили в 1990 г. — 3,8 тыс. м². И хотя такой показатель, как обеспеченность жильем в расчете на одного человека в среднем по округу с 1990 г. увеличился с 14,3 до 21,9 м², данный факт не радует, потому что достигнут не увеличением объемов строительства, а отрицательными миграционными процессами.

Несмотря на то что в последние годы темпы экономического развития Востока России выше среднероссийских, его основные экономические показатели, а также показатели, характеризующие уровень жизни населения, к сожалению, пока значительно ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

Сохраняется отставание в накопленных темпах роста добавленной стоимости на территории Дальнего Востока по сравнению с общероссийским ростом. Если в 1997 г. разрыв составлял 3,9 процентных пунктов, то в 2011 г. его величина составляет уже более 16 процентных пунктов. Хотя следует отметить, что массивное инвестирование развития, начиная с 2007 г., позволило увеличить темпы роста экономики региона. К тому же он оказался более устойчивым к кризису 2008 г.



Рис. 2. Рост ВРП ДФО и суммы ВРП субъектов РФ, % в сопоставимых ценах, 1996 г. = 100%

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Таблица 5

Структура валового регионального продукта

	РФ		ДФО	
	ВРП	Доля	ВРП	Доля
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3,8	9	3,8	8
Добыча полезных ископаемых	10,4	4	24,6	1
Обрабатывающие производства	16,4	2	5,5	7
Строительство	5,7	7	11,6	3
Оптовая и розничная торговля	18,3	1	9,9	4
Транспорт и связь	9,7	5	12,7	2
Рыболовство, рыбоводство	0,2	10	2,9	9
Операции с недвижимым имуществом, аренда	11,4	3	6,8	6
Финансовая деятельность	4,4	8	0,3	10
Государственное управление	6,1	6	8	5
Прочие	13,6		13,8	

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Таблица 6

Среднедушевые доходы населения

	2011 год			
	Стоимость фиксированного набора товаров и услуг, рублей	Среднедушевые доходы населения, рублей		Количество наборов которых возможно приобрести, штук
		Среднедушевые доходы населения	С учётом паритета покупательной способности	
Российская Федерация	9183	20 504	20 504	2,23
Дальневосточный федеральный округ	11 819	23 035	17 897	1,95
Республика Саха (Якутия)	11 947	25 615	20 087	2,19
Камчатский край	15 887	30 263	18 333	2,00
Приморский край	10 983	19 019	15 569	1,70
Хабаровский край	12 047	25 357	19 265	2,10
Амурская область	10 423	18 187	13 287	1,45
Магаданская область	13 371	30 743	21 407	2,33
Сахалинская область	13 263	32 293	23 456	2,55
Еврейская авт. область	10 671	16 961	14 596	1,59
Чукотский авт. округ	15 973	40 203	23 113	2,52

Источник: Федеральная служба государственной статистики

В структуре валового регионального продукта, производимого на территории Дальнего Востока, добыча полезных ископаемых занимает 24,6% при доле обрабатывающих производств — 5,5%, тогда как в целом по Российской Федерации доли распределяются в соотношении 10,4% и 16,4% соответственно. Пока ресурсный и инфраструктурный (транспорт и строительство) сектора поддерживают высокие темпы роста, а инфраструктурное развитие даже закладывает условия потенциального роста. Но если не будет динамичного развития перерабатывающего и высокотехнологичного производства, Дальний Восток не сможет обеспечить необходимых темпов роста в длительной перспективе.

Динамика экономического роста региона обуславливает уровень жизни населения.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2011 г. увеличились по сравнению с 2010 г. на 10,7% и составили 23 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что хотя среднедушевые денежные доходы дальневосточников в номинальном выражении на 12,3% и превышают среднероссийский уровень, но с учетом паритета покупательной способности их величина в целом по округу составляет лишь 87% средней величины по Российской Федерации. То есть если среднестатистический россиянин на свои полученные доходы может приобрести 2,25 фиксированного набора потребительских товаров и услуг, принятого для межрегиональных сопоставлений, то дальневосточнику доступно, исходя из его доходов, лишь 1,95 таких наборов, а дальневосточному пенсионеру и того меньше — всего 0,8.

Стоимость фиксированного набора товаров и услуг, используемого для межрегиональных сопоставлений, содержит перечень товаров и услуг, а также нормы их потребления, одинаковые для всех субъектов Российской Федерации. При определении его стоимости не учитываются ни климатические условия, ни транспортная доступность, ни специфические потребности жителей регионов. Если исходить из необходимости для жителей Дальнего Востока, с учетом климатических условий, нести до-

Таблица 7

Покупательная способность населения

	2011 год			
	Стоимость фиксированного набора товаров и услуг, рублей	Среднедушевые доходы населения, рублей		Количество наборов, которые возможно приобрести, шт.
		Среднедушевые доходы населения	С учетом паритета покупательной способности	
Российская Федерация	9183	20 504	20 504	2,23
Дальневосточный федеральный округ	11 819	23 260	17 897	1,95

Покупательная способность пенсионеров

	2011 (оценка)			
	Стоимость фиксированного набора товаров и услуг, рублей	Средний размер пенсии (все виды пенсий), руб.		Количество наборов, которые возможно приобрести, шт.
		Средний размер пенсии	С учетом паритета покупательной способности	
Российская Федерация	9183	8990	8990	0,98
Дальневосточный федеральный округ	11 819	9732	8175	0,82

Источник: Федеральная служба государственной статистики

полнительные затраты (приобретение теплой одежды, более высокие и длительные платежи за услуги в период отопительного сезона и др.), а также обеспечения транспортной доступности, в том числе к объектам здравоохранения, образования, культуры и отдыха, как внутри региона, так и в центральной части России, отставание в

уровне жизни населения Дальнего Востока от характеристик уровня жизни европейской части страны, с учетом стоимости транспортных затрат, превысит 30%.

Этим в том числе объясняется и то, что доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе больше, чем в среднем по Российской Федерации, и составила в 2011 г. по нашим оценкам 16,4% (в среднем по Российской Федерации — 13,6%).

Таблица 8

**Бюджетная обеспеченность в расчете
на одного человека в субъектах РФ ДФО**

	Бюджетная обеспеченность на 1 человека, тыс. рублей
Чукотский автономный округ	394,1
Камчатский край	170,9
Магаданская область	145,5
Республика Саха (Якутия)	131,9
Сахалинская область	110,3
Амурская область	61,2
Хабаровский край	60,7
Приморский край	52,8
Еврейская авт. область	47,9

Источник: Федеральное казначейство

Бюджетная обеспеченность в расчете на одного человека ранжирует субъекты Российской Федерации Дальневосточного федерального округа на три группы: первая, 394 тыс. — Чукотский автономный округ и 171 тыс. рублей Камчатский край; вторая, от 146 до 110 тыс. рублей — Магаданская область, Республика Саха (Якутия) и Сахалинская область; третья, от 61 до 48 тыс. рублей — Амурская область, Хабаровский и Приморский края, Еврейская автономная область.

Уровень бюджетной обеспеченности формируется объемами налоговых и неналоговых доходов, полученных на

территории, а также величиной трансфертов, перечисленных в консолидированные бюджеты субъектов из федерального бюджета.

Всего в 2011 г. на территории субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа налоговые поступления составили 373 млрд рублей, что составляет 3,8% от суммы всех налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации.

В консолидированные бюджеты субъектов было перечислено 74% от этой суммы (279 млрд рублей), в федеральный бюджет — 26% (94 млрд рублей). Общий вклад субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа в формирование доходной части федерального бюджета в 2011 г. составил 2,1%.

Таблица 9

Структуры доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в % от совокупных доходов

	Налоговые и неналоговые доходы, всего	В том числе:		Трансферты из федерального бюджета
		Налоговые	Неналоговые	
В целом по ДФО	62,3	53,6	8,7	37,7
Республика Саха (Якутия)	57,8	47,6	10,2	42,2
Камчатский край	32,0	28,3	3,7	68,0
Приморский край	62,7	52,6	10,1	37,3
Хабаровский край	75,0	71,8	3,2	25,0
Амурская область	61,0	53,0	8,0	39,0
Магаданская область	53,9	48,1	5,8	46,1
Сахалинская область	89,3	70,2	19,1	10,7
Еврейская авт. область	52,1	39,7	12,4	47,9
Чукотский авт. округ	62,4	59,2	3,2	37,6

Источники: Федеральная налоговая служба, Федеральное казначейство

Налоговые и неналоговые доходы в целом по округу сформировались в 2011 г. в размере 62,3% от совокупных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа. Доля безвозмездных перечислений из федерального бюджета в совокупных доходах территориальных бюджетов в целом по округу составила 37,7%.

Таблица 10

Налоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 рубль произведенного ВРП

	рублей				
	2008	2009	2010	2011, оценка	Место в ДФО
ДФО	0,12	0,13	0,13	0,13	*
Республика Саха (Якутия)	0,13	0,11	0,13	0,16	3–4
Камчатский край	0,13	0,13	0,14	0,15	5–6
Приморский край	0,12	0,12	0,12	0,12	7
Хабаровский край	0,15	0,13	0,14	0,15	5-6
Амурская область	0,13	0,15	0,15	0,16	3-4
Магаданская область	0,15	0,15	0,17	0,18	2
Сахалинская область	0,09	0,12	0,09	0,07	9
Еврейская авт. область	0,10	0,09	0,10	0,11	8
Чукотский авт. округ	0,18	0,34	0,22	0,21	1

Источники: Федеральная служба государственной статистики, Федеральная налоговая служба

Налоговые доходы на один рубль произведенного ВРП в целом по округу в 2011 г. составили 13 копеек. Наибольшие сформировались в Чукотском автономном округе — 21 копейка, наименьшие в Сахалинской области — 7 копеек.

Представленная выше попытка проанализировать сложившуюся ситуацию показывает, что предпринимаемые российским государством меры по развитию Дальнего Востока и сохранению единого экономического пространства, пока являются недостаточными для изменения ситуации даже в долгосрочной перспективе. Если не принять серьезных и решительных мер, направленных на выравнивание условий жизни населения и условий ведения бизнеса на территории дальневосточных регионов, говорить об эффективной интеграции экономики России в экономическое пространство Азиатско-Тихоокеанского региона, а следовательно, и об увеличении темпов ее развития, не приходится.

В мире происходят, в том числе вызванные влиянием глобализации, процессы относительного выравнивания условий функционирования национальных экономик. В России — начиная с 90-х годов прошлого столетия, различия в условиях хозяйствования и жизни между западными и восточными регионами они продолжают нарастать. Это, безусловно, ведет к дальнейшему увеличению разрыва межрегиональных хозяйственных связей и дальнейшему снижению доли Дальневосточного макрорегиона на внутрироссийском рынке.

Экономика Дальнего Востока является открытой системой, поэтому траектория развития региона достаточно жестко детерминирована как динамикой развития национальной российской экономики, так и общемировыми тенденциями.

Исходя из этого, прежде чем говорить о целях и задачах перспективного развития Дальнего Востока, необходимо обратиться к ситуации, складывающейся в экономике нашей страны, а также посмотреть на тренды развития мировой экономики в условиях мирового финансового и европейского долгового кризисов.

РОССИЯ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

В 2011 г. Российская Федерация по величине производимого валового внутреннего продукта на душу население

Таблица 11

ВВП/ВРП на душу населения в международных сопоставлениях, в долларах США по курсу 2011 г.

	ВВП на душу		Место в мире
	долл. США (ППС)		
Лихтенштейн	141 100		1
Катар	102 700		2
Сингапур	59 900		5
Норвегия	53 300		7
ОАЭ	48 500		10
США	48 100		11
Швейцария	43 400		14
Канада	40 300		21
Германия	37 900		28
Великобритания	35 900		33
Франция	35 000		35
Р. Корея	31 700		40
Новая Зеландия	27 900		48
Российская Федерация	16 700		70
Малайзия	15 600		77
КНР	8 400		117
Индия	3 700		160
КНАР	1 800		191
ДР Конго	300		224

	тыс. руб.	долл. США (ППС)
Российская Федерация	353,9	
Сумма ВРП	292,4	13 794
Дальневосточный федеральный округ	366,6	17 293
Республика Саха (Якутия)	429,1	20 238
Камчатский край	348,8	16 454
Приморский край	252,5	11 910
Хабаровский край	282,4	13 320
Амурская область	230,7	10 880
Магданская область	402,4	18 982
Сахалинская область	1 144,5	53 985
Еврейская АО	190,6	8 992
Чукотский АО	1 031,9	48 676

Источники: CIA The FactBook (2012), Федеральная служба государственной статистики

Таблица 12

Рейтинг некоторых государств по качеству жизни

	2010	2011
Норвегия	5	1
Дания	4	2
Финляндия	1	3
Австралия	6	4
Германия	15	14
США	9	10
Япония	16	18
Гонконг	18	20
Республика Корея	26	27
Китай	75	58
Марокко	83	62
Российская Федерация	69	63
Филиппины	55	64
Зимбабве	110	110

20

Российская Федерация		
	2010	2011
Общий рейтинг	69	63
Экономические показатели	39	64
Качество образования	28	38
Уровень здоровья	46	47
Безопасность граждан	99	82
Свобода граждан	88	88
Социальная жизнь	84	53

По совокупному рейтингу инвестиционного климата среди 183 стран Россия занимает **120** место

В 2011 году по уровню коррупции Россия заняла **143** место из 183 стран

Источники: The World Bank "Doing Business", Legatum institute, Transparensy international

ния (по паритету покупательной способности) занимала семидесятое место (16,7 тыс. долларов США).

При этом величина производимого ВРП на территории Сахалинской области в 2011 г. составила почти 54 тыс. долларов США. Это сопоставимо с производством ВВП на душу населения в Норвегии (53,3 тыс. долларов США), занимающей седьмое место в мире по уровню данного показателя, и в 1,7 раза больше, чем производится в Республике Корея (31,3 тыс. долларов США).

Перед Россией стоит задача достижения среднеевропейских стандартов уровня жизни и вхождения в двадцатку государств с наиболее комфортными условиями проживания.

Данные стандарты уровня жизни можно обеспечить только благодаря увеличению размеров национального богатства. В 2011 г. выработка ВВП в объединенной Европе в среднем на одного человека по паритету покупательной способности составляла 34 тыс. долларов США. В России — 16,7 тыс. долларов США.

При этом по совокупному рейтингу инвестиционного климата Российская Федерация занимает 120-е место среди 183 государств, по уровню коррупции — 143-е место.

Занимая 63-е место среди 183 стран по качеству жизни, Россия в тоже время находится на 2-м месте в мире по количеству долларовых миллиардеров, входящих в сотню самых богатых людей. Совокупное состояние 111 граждан России, признанных в 2011 г. журналом “Forbes” наиболее состоятельными людьми планеты, составляет 432,7 млрд долларов США.

Для примера можно сказать, что в пересчете на доллары США совокупный объем пенсионных выплат составил в Российской Федерации в 2011 г. 100 млрд долларов США.

При этом в России соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения (коэффициент фондов) составляет 16 раз.

Ожидаемая продолжительность жизни в среднем по Российской Федерации равна 66,5 лет (это 163-е место в мире). В среднем по Европейскому союзу этот показатель равен 79,8 лет. Расходы на здравоохранение в России со-

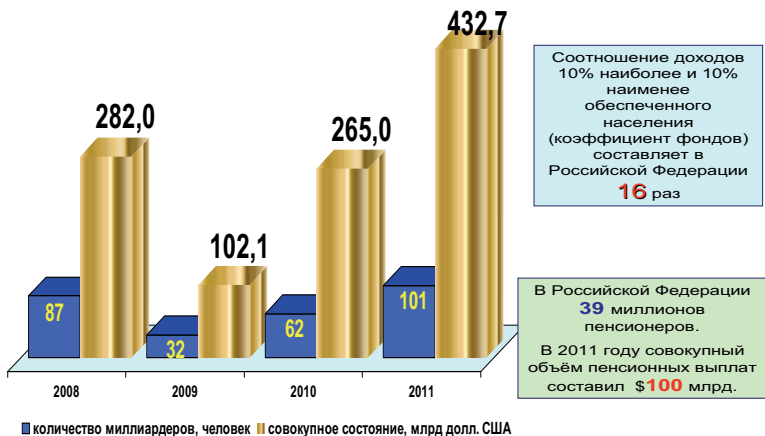


Рис. 3. Количество миллиардеров в России и их совокупное состояние

Источники: журнал “Forbes”, сайт Пенсионного Фонда России, Федеральная служба государственной статистики

ставляют 5,4% от ВВП (132-е место в мире), на образование 3,9% от ВВП (107-е место в мире). В Германии — 8,1% (55-е) и 4,5% (82-е), в Финляндии — 11,7% (14-е) и 5,9% (33-е) соответственно.

Если взять структурно-динамические характеристики развития мировой экономики и сравнить их с российскими, то мы увидим существенное несоответствие отдельных весьма значимых параметров, что создает проблемы долгосрочного развития и порождает широкий спектр угроз национальной безопасности России.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЭКОНОМИК (МИР, ЕЭС, АТЭС)

Современная и перспективная динамика мирового хозяйства в условиях глобализации характеризуется значительной дифференциацией как по задачам, так и по условиям роста и развития. В основе этих процессов лежит обостряющая конкуренция на мировом рынке, которая сопровождается кризисами.

Мировая история послевоенного времени свидетельствует, что все кризисы капиталистической рыночной экономики приводили к большему или меньшему спаду, после чего рост достаточно быстро восстанавливался. Причинами кризисов служили либо внешние обстоятельства (нефтяной шок 1973 г., шок 11 сентября 2001 г.), либо кумулятивный эффект ошибочных экономических решений (кризисы 1957–1958, 1990–1991 гг., азиатский кризис 1997–1998 гг.) — перепотребление, переинвестирование, накопление «плохих» кредитов, рост финансового дефицита и т. д. Разрешение подобных кризисов состояло в болезненном, но временном снижении уровня жизни, отказе от осуществления ранее казавшихся необходимыми проектов.

Важно отметить, что наряду с циклическими кризисами экономической конъюнктуры сформировался новый тип кризиса, который многие эксперты характеризуют как системный кризис.

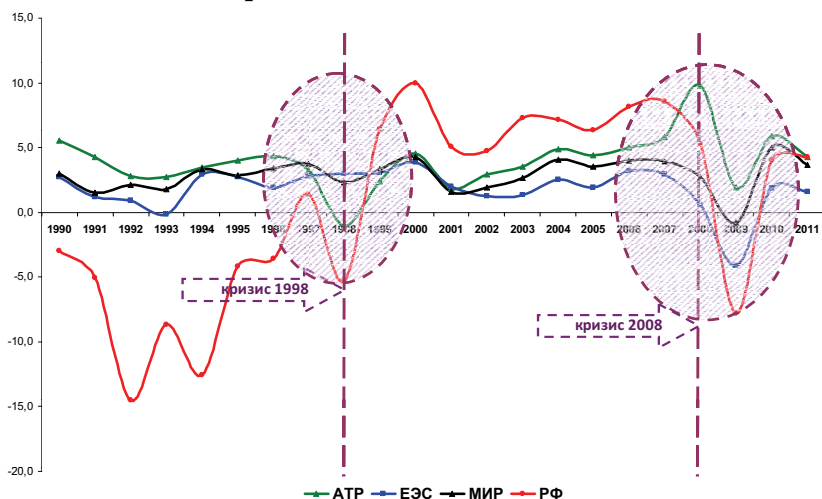


Рис. 4. Темпы роста валового внутреннего продукта, в % к предыдущему году

Источник: CIA The FactBook (2012)

Основной чертой его является негативное воздействие не только на сферу материального производства, но, пре-

жде всего, на финансовые процессы и инструменты, а следовательно, и на всю мировую экономическую систему. Кроме того, практика показывает, что с каждым кризисным периодом глубина рецессии увеличивается как по величине, так и по времени выхода из нее.

Отсутствие взвешенной бюджетной политики развитых стран, неконтролируемый и даже стимулируемый дешевыми кредитами рост потребления в конечном итоге вылился в «финансово-долговой» пузырь стран, которые считались устойчивыми лидерами мировой и европейской экономик.

Таблица 13

Внешний долг

	2010 год			2011 год		
	ВВП, трлн долл. США (по ППС)	Внешний долг, трлн долл. США	Внешний долг к ВВП, %	ВВП, трлн долл. США (по ППС)	Внешний долг, трлн долл. США	Внешний долг к ВВП, %
Мир	76,16	64,46	84,64	78,98	68,75	87,05
США	14,82	13,98	94,33	15,04	14,71	97,81
ЕЭС	15,15	13,72	90,56	15,39	16,08	104,48
Россия	2,28	0,54	23,68	2,37	0,52	21,94

Источник: CIA The FactBook (2012)

Совокупный внешний долг мировой экономической системы в 2011 г. составил более 87% совокупного валового внутреннего продукта. Причем долг США почти равен произведенному ВВП, а совокупный долг стран Европейского сообщества уже превысил их совокупный ВВП более чем на 4%.

Внешний долг России в 2011 г. составил 22% и снизился по сравнению с 2010 г. почти на 2 процентных пункта. При этом 93% внешнего долга составляет долг коммерческих компаний.

Таблица 14

**Структура внешнего долга Российской Федерации
в 2011 г.**

ВВП по ИПС	Резервы иностранной валюты и золота (на 31 декабря 2011 г.)	Внешний долг			в том числе:					
					Внешний госу- дарственный долг			Долг компаний		
млрд долл. США	млрд долл. США	млрд долл. США	% от ВВП	% от резервов	млрд долл. США	% от ВВП	% от резервов	млрд долл. США	% от ВВП	% от резервов
2373,0	513,0	519,4	21,9	101,2	35,8	1,5	7,0	483,6	20,4	93,1

Источники: CIA The FactBook (2012), сайт Минфина России

В современных реалиях мировое экономическое пространство характеризуется наличием двух полюсов развития — западным и восточным.

Западное направление сформировано экономикami стран Европы и Североамериканского континента — государствами, имеющими большие объемы накопленного национального богатства, высокие уровни жизни населения и вследствие этого низкие темпы прироста ВВП (в пределах 2%) при его достаточно крупных физических величинах. Восточное направление сформировано динамично развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом и демонстрирует, особенно в последние годы, высокие темпы роста национальных экономик, входящих в него государств.

Таблица 15

Реальный рост ВВП в посткризисный период

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. к 2008 г.
МИР		5,0	3,7	8,0
США	-3,5	3,0	1,5	0,9
ЕЭС	-4,1	1,9	1,6	-0,7
Германия	-5,1	3,6	2,7	1,0
Франция	-2,6	1,4	1,7	0,4
АТР	1,9	5,9	4,3	12,6
БРИК	7,1	9,1	7,7	25,9
Китай	9,2	10,3	9,5	31,9
Индия	6,8	10,1	7,8	26,8
Бразилия	-0,6	7,5	2,8	9,8
Россия	-7,8	4,0	4,3	0,0

Источник: CIA The FactBook (2012)

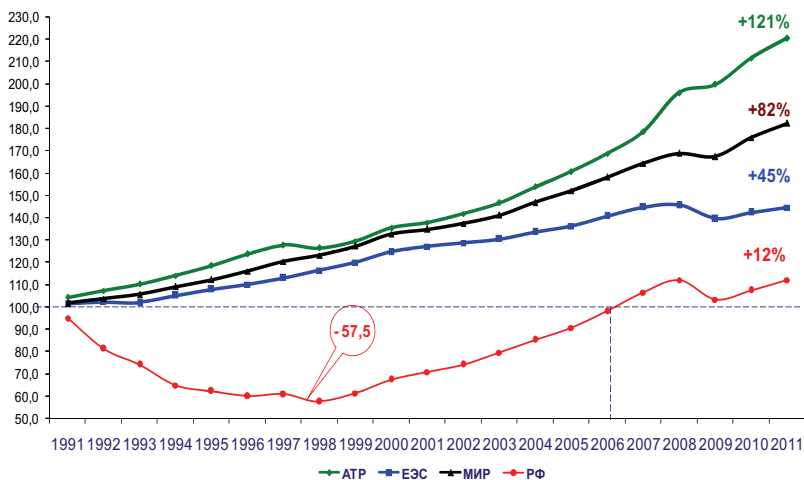


Рис. 5. Рост ВВП, % к уровню 1990 г.

Источник: CIA The FactBook (2012)

Несмотря на некоторое замедление развития в 2011 г., вызванного продолжающимися кризисными явлениями в мировой экономике, азиатские экономики продолжают демонстрировать достаточно высокие темпы. За 20 лет, при приросте всемирного валового продукта на 82%, экономики государств Европейского Союза приросли только на 45%. В тоже время экономики Азиатско-Тихоокеанского региона обеспечили прирост совокупного валового внутреннего продукта на 121%. Российская Федерация продемонстрировала достаточно скромные показатели — 12%.

Таблица 16

**ВВП по паритету покупательной способности,
в долларах США по курсу 2011 г.**

	2010 г.	2011 г.
МИР	11,5	11,8
Сингапур	57,8	59,9
США	47,8	48,1
Австралия	40,6	40,8
Канада	39,1	40,3
Тайвань	36,3	37,9
Германия	36,8	37,9
Франция	34,6	35,0
ЕЭС	33,5	34,0
Япония	34,6	34,3
Республика Ко- рея	30,6	31,7
Россия	15,9	16,7

Источник: CIA The FactBook (2012)

Центр мирового экономического тяготения быстрыми темпами смещается в сторону Востока. Уже сейчас доля стран глобальной группировки Азиатско-Тихоокеанского

региона (а это, учитывая Россию и страны Североамериканского континента, 21 государство)¹ в объеме мирового валового внутреннего продукта, с учетом паритета покупательной способности, составляет 63%, в мировом торговом обороте — 48% и почти 64% в общей численности населения планеты.

Долгосрочный тренд подтверждает тенденцию стран Азиатско-Тихоокеанского региона к укрепившемуся лидерству в мировом хозяйстве. Более того, именно эта группировка является сейчас и в перспективе локомотивом мирового экономического роста.

В данном регионе мира находятся государства с достаточно высоким уровнем производства ВВП на душу населения, значительно превышающим среднемировой уровень — 11,8 тыс. долларов США (2011 г.).

Для того чтобы обеспечить достижение среднеевропейских стандартов качества жизни в Российской Федерации, необходимо производство валового внутреннего продукта как минимум удвоить по сравнению с базовым уровнем 2010 г. Достижение этой цели возможно лишь при условии ежегодного роста российской экономики не менее чем на 6–8%.

Являясь частью мировой экономической системы, Российская Федерация (как и ранее Советский Союз) в течение всей своей истории придерживалась в основном западного вектора своего развития. В предыдущие периоды это было оправдано как политическими, так и технологическими факторами. В современных же условиях при смещении центров развития к восточному полюсу это становится одним из основных элементов, препятствующих увеличению темпов развития российской экономики.

«Чрезмерная ориентация на Европейский Союз имеет ряд негативных эффектов. Во-первых, ЕС — один из наименее динамично развивающихся регионов мира, как в

¹ В состав Азиатско-Тихоокеанского региона входят экономики 21 государства: Австралия, Бруней, Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Канада, Китайская Народная Республика, Республика Корея, Малайзия, Мексика, Папуа — Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, Таиланд, Тайвань, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Чили, Япония.

настоящее время, так и, по-видимому, в ближайшей перспективе. Европейский рынок не сможет динамично расширять спрос на товары российского экспорта (а по энергетическим товарам может даже снижать спрос в рамках стратегий энергосбережения, повышения энергоэффективности и диверсификации поставок энергоносителей). Во-вторых, зависимость России от ЕС во многом односторонняя: значение России как внешнеэкономического партнера для большинства стран ЕС намного меньше, чем значение ЕС для России, что создает предпосылки давления на Россию по критически важным для нее вопросам сотрудничества.»¹

Исходя из этого, обеспечить ускорение развития России невозможно без использования финансовой, инновационной и инвестиционной мощи Азиатско-Тихоокеанского региона как ресурса развития экономики страны.

Для этого необходимо увеличить степень интеграции экономики России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Добиться этого возможно, только значительно увеличив восточный вектор развития России.

«Россия — неотъемлемая часть обширного идущего вперед Азиатско-Тихоокеанского региона. Его значимость для социально-экономического развития России, прежде всего для Сибири и Дальнего Востока — очевидна.»²

В мире более динамично развивается Восток, в частности Азиатско-Тихоокеанский регион. В России, напротив, более высокие темпы роста накоплены западными регионами страны.

При этом Дальний Восток как подсистема национальной экономической системы Российской Федерации является ключевым звеном интеграционных процессов России в АТР.

¹ Из Итогового доклада о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономического развития России на период до 2020 года. [Электронный ресурс.] URL: <http://2020strategy.ru/data/2012/03/13/1214585985/itog.pdf>.

² *Медведев Д. А.* Интеграция — в целях развития, инновации — в целях процветания. [Электронный ресурс.] URL: <http://news/kremlin.ru/transcripts/14392>.

ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ

Перед Россией стоит задача достижения среднеевропейских стандартов уровня жизни. Данные стандарты можно обеспечить только благодаря увеличению размеров национального богатства.

Для того чтобы обеспечить данные стандарты, мы должны как минимум удвоить производство ВВП. Необходимо создать условия роста национальной экономики не менее 6–8% в год.

Добиться этого возможно, только значительно увеличив восточный вектор развития России и обеспечив эффективную интеграцию ее экономики с экономическим пространством Азиатско-Тихоокеанского региона.

Дальний Восток как подсистема национальной экономической системы Российской Федерации является ключевым звеном интеграционных процессов России в АТР.

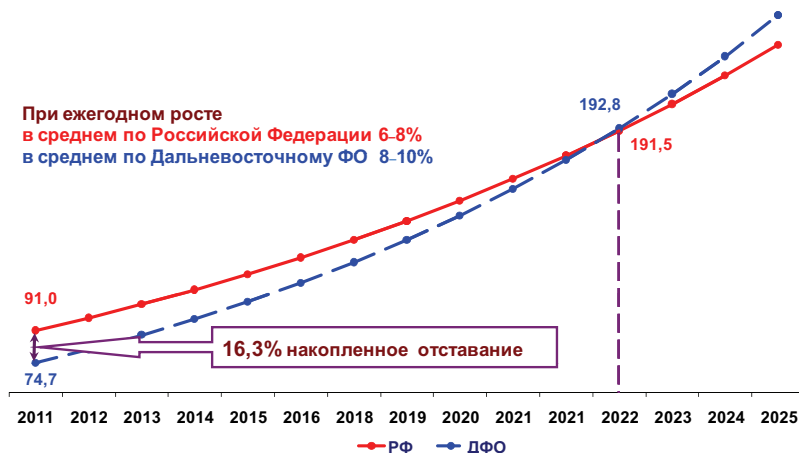


Рис. 6. Рост ВВП ДФО и суммы ВВП субъектов РФ, % в сопоставимых ценах, 2010 г. = 100%

В тоже время, чтобы выполнить данную миссию, макрорегион должен быть поставлен в равные с регионами центральной России условия поддержания уровня жизни населения и обеспечения конкурентоспособности его экономики. Для этого необходимо обеспечить Дальнему Вос-

току опережающее по сравнению со среднероссийскими темпами социально-экономическое развитие.

Прирост ВРП Дальневосточного федерального округа, при среднероссийском росте ВВП 6–8% в год, должен составлять не менее 8–10% ежегодно. Только на основе таких темпов можно обеспечить выравнивание условий жизни и хозяйствования на Дальнем Востоке до среднероссийских параметров.

ЗАДАЧИ, МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ

Поставив задачи ускоренного развития Дальнего Востока, нужно понимать, что для их решения необходимо:

- выровнять по отношению к среднероссийским условия развития субъектов Российской Федерации Дальнего Востока;
- осуществить структурную перестройку экономики Дальнего Востока;
- обеспечить эффективную интеграцию экономики макрорегиона со странами АТР, с учетом международного разделения труда, с новой, облагороженной структурой экспорта, т. е. экспорта товаров с повышенной долей добавленной стоимости;
- сформировать и увеличить постоянное население Дальнего Востока с высоким качеством и уровнем жизни, обеспечив долю представителей среднего класса в общей численности населения округа выше среднероссийских показателей;
- развить внутренний потребительский рынок Дальнего Востока, повышая покупательную способность населения и используя механизмы импортозамещения.

Для решения поставленных задач необходимо прежде всего использовать основные инструменты реализации государственной политики на Дальнем Востоке, при этом наполнить их новым содержанием.

Необходимо разработать и утвердить новую редакцию федеральной целевой программы «Экономическое и соци-

альное развитие Дальнего Востока и Забайкалья», дополнив ее объектами социальной инфраструктуры и продлив на первом этапе сроки реализации до 2018 г., а затем и до 2025 г.

Необходимо обеспечить реализацию Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г., достижение ее основных целевых индикаторов.

Крайне актуальной является разработка и утверждение Правительством Российской Федерации государственной программы развития Дальнего Востока и Байкальского региона. При этом необходимо в ее составе предусмотреть мероприятия, безусловно обеспеченные соответствующим финансированием, направленные на создание для субъектов Российской Федерации Дальнего Востока особых условий для достижения на их территории уровней среднероссийских условий хозяйствования и качества жизни населения.

Не вызывает никакого сомнения в необходимости продолжения реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинской области)».

Кроме того, необходимо обеспечить сопряжение основных параметров Стратегии и Госпрограммы с действующими на территории Дальневосточного федерального округа отраслевыми федеральными целевыми программами, региональными стратегиями социально-экономического развития и региональными целевыми программами.

В целях обеспечения роли Дальнего Востока в качестве ключевого звена в процессе интеграции России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации ведется работа над разработкой Стратегии развития сотрудничества Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и прогноза социально-экономического развития Дальнего Востока до 2050 г.

В качестве целевых ориентиров данной Стратегии, которые необходимо достигнуть до 2020 г., предложено зафиксировать следующие требования:

1. Создать в ближайшие три года особый налоговый и инвестиционный режим на Дальнем Востоке, обеспечивающий приток внутренних и иностранных инвестиций. В том числе за счет создания интегрированных производственно-транспортных зон, территориальных производственных комплексов, а также контактных зон.

2. Обеспечить опережающую динамику всех ключевых социально-экономических индикаторов развития Дальнего Востока по отношению к среднероссийским показателям.

3. Увеличить доли стран Азиатско-Тихоокеанского региона во внешнеторговом обороте России в 1,5 раза.

4. Достигнуть к 2020 г. среднероссийских показателей уровня жизни для населения Дальнего Востока.

5. Прекратить отток населения с территории Дальнего Востока.

В период 2021–2050 гг. реализации долгосрочной Стратегии развития России на Дальнем Востоке и в АТР предполагается добиться следующих результатов:

1. Достижение сопоставимого с Японией и Южной Кореей уровня жизни населения.

2. Увеличение доли продукции обрабатывающих производств в ВРП в 2 раза по сравнению с современным уровнем (с 5,5 до 10–12%), прежде всего наукоемких отраслей.

3. Увеличение доли продукции обрабатывающих отраслей и услуг в общем объеме экспорта из России в страны Азиатско-Тихоокеанского региона в 3 раза.

4. Обеспечение более высокой экономической плотности территорий, примыкающих к сухопутным границам, чем в сопредельных с Россией государствах.

5. Создание и развитие крупных городских промышленных агломераций, обеспечивающих интенсификацию инновационных и инвестиционных процессов в регионе.

6. Увеличение доли транзитных перевозок через Россию по трансконтинентальному коридору «Восток — Запад» не менее чем в 4 раза.

Достижение целевых параметров Стратегии предполагает существенное увеличение инвестиций в экономику

Дальнего Востока за счет реализации крупных мегапроектов.

При этом инвестиционная емкость Дальнего Востока на период до 2015 г. оценивается в объеме более 3 трлн рублей, а общая стоимость инвестиционных проектов, которые могут быть реализованы на территории макро-региона до 2025 г., составляет более 9 трлн рублей.

Таблица 17

**Стоимость основных инвестиционных проектов
Дальнего Востока, которые предполагается
реализовать до 2025 г.**

<i>млрд рублей</i>			
<i>Топливо-энергетический комплекс</i>		<i>Транспортный комплекс</i>	
Проекты «Сахалин 2–5»	1800	Развитие Байкало-Амурской железнодорожной магистрали (БАМ-2)	800
Освоение Ковыткинского месторождения	195	Мостовой переход материк — остров Сахалин	300
Освоение Чаяндынского месторождения	105	Морские порты	100
Разработка Эльгинского месторождения	180	Аэропорты	80
Газопроводная система Дальнего Востока	675	Автодороги	70
<i>Горный комплекс</i>		<i>Лесной комплекс</i>	90
Освоение железорудных месторождений	90	<i>Производственные объекты нефтегазохимии</i>	1200
Освоение золоторудных месторождений	200	<i>Космодром «Восточный»</i>	400
Горнодобывающий комплекс Южной Якутии	478	<i>Машиностроение</i>	150

В ближайшей перспективе основной объем инвестиций предполагается направить в инфраструктурный сектор, модернизация которого и дальнейшее расширение должно создать надежную базу развития и стимулы для привлечения инвестиций в промышленность и другие отрасли Дальнего Востока. В связи с этим огромные инвестиции закладываются в строительство и модернизацию автодорог, морских портов и аэропортов, железнодорожного транспорта.

Одной из основных задач развития транспортной инфраструктуры дальневосточного федерального округа является формирование опорной сети автодорог.



Рис. 7. Схема опорной сети федеральных автомобильных дорог Дальнего Востока

Каркас этой системы формируется автомобильными дорогами «Амур» Чита—Хабаровск, «Уссури» Хабаровск—Владивосток, «Лена» Большой Невер — Якутск, «Колыма» Якутск—Магадан.

В настоящее время на территории Дальнего Востока необходимое развитие дорожной сети, устойчивость ее функционирования и необходимая пропускная способность не обеспечены. В значительной части региона сеть автомобильных дорог общего пользования сводится к отдельным дорогам, проложенным в меридиональном или широтном направлении.

Автомобильные дороги «Амур» Чита—Хабаровск, «Усури» Хабаровск—Владивосток, а также «Лена» Большой Невер — Якутск не имеют альтернативного маршрута, соответственно в случае необходимости при проявлении опасных природных процессов и явлений отсутствует возможность переключения транспортных потоков на другие дороги.

Отсутствует круглогодичное сухопутное соединение Камчатского края с дорожной сетью страны.

Сеть дорог расположена крайне неравномерно: на территории Дальневосточного федерального округа при общей протяженности сети автомобильных дорог федерального и регионального значения в 40,7 тыс. км автомобильных дорог твердое покрытие имеют 30,4 тыс. км, или 74,3%, против 92% в среднем по России. По обеспеченности автодорогами общего пользования с твердым покрытием Дальневосточный федеральный округ имеет показатель 6,6 км на 1 тыс. км², что существенно ниже аналогичных показателей по Российской Федерации в целом (31,7 км на 1 тыс. км²).

Отсутствует устойчивая круглогодичная связь предусмотренных в региональных стратегиях зон опережающего развития по автодорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования, железнодорожными станциями, морскими портами тихоокеанского побережья. Это ухудшает конкурентоспособность продукции предприятий.

Основными задачами развития автодорожной сети дальневосточного федерального округа являются:

1. Повышение уровня безопасности и надежности транспортной системы в части создания дублирующих автодорожных маршрутов на направлениях перевозок, где перерыв в движении на существующей дороге приводит к невозможности обеспечить транзитные перевозки.

2. Развитие автодорог на основных направлениях межрегиональных перевозок, обеспечивающих доставку грузов к крупным морским портам, железнодорожным станциям, транспортно-логистическим центрам.

3. Развитие автодорог, необходимых для обеспечения связанности территории региона, т. е. обеспечение автодорожной связи административных центров субъектов Российской Федерации с сетью федеральных и межрегиональных автомобильных дорог, а также центров муниципальных образований с административными центрами субъектов Российской Федерации.

4. Создание автодорожных подходов от автомобильных дорог федерального значения и территориальных дорог, имеющих межрегиональное значение, к зонам опережающего развития в субъектах Российской Федерации.

5. Развитие подходов к пограничным пунктам пропуска, расположенным на автодорожных маршрутах, входящих в состав международных транспортных коридоров и азиатской сети международных автомагистралей, а также необходимым для реализации потенциала приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации с регионами соседних государств.

6. Развитие автодорог, направленное на решение транспортных проблем крупных городов и транспортных узлов.

7. Обеспечение устойчивой связи населенных пунктов, имеющих перспективы развития, с магистральной автодорожной сетью.

Приоритетными направлениями строительства и реконструкции автомобильных дорог в Дальневосточном федеральном округе в соответствии с Транспортной стратегией должны стать строительство и реконструкция участков автомобильных дорог «Вилуй» Братск—Усть-Кут—Мирный Якутск, М-60 «Усури» Хабаровск—Владивосток, М-56 «Лена» Невер—Якутск, «Колыма» Якутск—Магадан, Хабаровск—Николаевск-на-Амуре с подъездом к Комсомольску-на-Амуре, Усть-Камчатск—Петропавловск-Камчатский, Соболево—Петропавловск-Камчатский, Южно-Сахалинск — Тымовское — Оха — порт Москалево,

подъездов от федеральной сети к г. Благовещенску, морским портам Владивосток, Ванино, Восточный, аэропортам г. Анадыря и г. Петропавловска-Камчатского, продление автомобильной дороги «Колыма» до порта Анадырь и строительство ответвления трассы на Камчатку.

В регионе, характерной чертой которого являются большие расстояния между населенными пунктами, особое значение имеет железнодорожный транспорт, способный осуществлять регулярное сообщение и перевозить основную часть потоков массовых грузов, которые невозможно доставить другими видами транспорта.

Немаловажна роль железнодорожного транспорта и в реализации транзитного потенциала Дальнего Востока.



Рис. 8. Схема развития железнодорожного транспорта Дальнего Востока

В соответствии со Стратегией развития железнодорожного транспорта до 2030 г. предстоит реконструкция Транссибирской железнодорожной магистрали, что позволит значительно увеличить транзитные перевозки по

межконтинентальному транспортному коридору «Восток-Запад».

Реализация проекта соединения Транскорейской железнодорожной магистрали с сетью железных дорог России с выходом на Транссибирскую железнодорожную магистраль позволит создать самый короткий в мире транзитный коридор Азия-Европа-Азия, конкурентный морскому маршруту следования грузов чрез Суэцкий канал. Срок доставки грузов может составлять около 2 недель вместо 45 суток морским путем.

Осуществление проекта позволит обеспечить большой приток грузов из стран АТР на сеть РЖД, прежде всего на Транссиб. На первых этапах реализации проекта Хасан—Раджин объем контейнерных перевозок, который может быть привлечен на Транссибирскую магистраль, оценивается в 55–80 тыс. TEU, что составляет примерно 10–15% от существующего контейнерного потока между Южной Кореей и Европой.

Мне уже неоднократно приходилось говорить о том, что развитие востока страны должно происходить за счет реанимации северного широтного экономического пояса, основой которого является **Байкало-Амурская железнодорожная магистраль**.

Проведение коренной реконструкции и модернизации БАМа создаст условия многократного роста объемов транзитных и внешнеторговых перевозок через порты Дальнего Востока.

На первом этапе необходимо увеличить пропускную способность дороги до 30 млн т грузов. Производственный же потенциал горнорудных, лесных, угольных, металлургических фирм таков, что уже сейчас прорабатывается вопрос об увеличении пропускной мощности до 100 млн т.

Необходимый объем инвестиций только на развитие и модернизацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (с учетом подвижного состава) составит до 2015 г. более 400 млрд рублей, а до 2030 г. — около 1,1 трлн рублей.

Новые инвестиционные проекты, которые индуцирует БАМ и территории, лежащие в сфере его влияния, создадут дополнительный импульс развития Республике Саха

(Якутия), Амурской области, Хабаровскому и Забайкальскому краям.

В перспективе планируется строительство железнодорожных путей до Магадана, скоростной магистрали Хабаровск—Владивосток.

Строительство железнодорожной линии Селихин (Хабаровский край) — Ныш (Сахалинская область) с тоннельным (мостовым) переходом через пролив Невельского и развитие железнодорожной сети на острове Сахалин позволит обеспечить надежность и круглогодичность транспортных связей Сахалина с материком, снижение транспортных издержек в экономике региона, усилить геополитическое положение России на Дальнем Востоке, обеспечить железнодорожный выход России к Тихому океану через незамерзающие порты острова Сахалин, что даст дополнительные возможности для организации транзитных международных перевозок грузов из стран и в страны АТР. В перспективе возможность создания перехода Сахалин—Япония.

По усредненным предварительным оценкам специализированных проектных организаций минимальная стоимость реализации проекта составляет около 400 млрд рублей (в ценах 2009 г.).

Развитие портового хозяйства на Дальнем Востоке является продолжением остальной сухопутной транспортной инфраструктуры, в первую очередь железных и автомобильных дорог. Порты на Дальнем Востоке имеют международное значение, обеспечивая перевалку грузов, доставленных как по международным транспортным коридорам, так и по внутрирегиональным транспортным артериям в зарубежные страны и из них. Поэтому их развитие направлено как на рост транзитной функции регионов Дальнего Востока, так и на увеличение возможностей самих дальневосточных регионов поставлять свою продукцию на экспорт.

Развитие Северного морского пути и возобновление по нему регулярного судоходства позволит существенно увеличить объемы транзитных перевозок в направлении Европа — страны АТР и обратно, обеспечить северный завоз и освоение арктической зоны России.

На территории федерального округа осуществляется реализация второго этапа инвестиционного проекта строительства трубопроводной системы «Восточная Сибирь — Тихий океан». В рамках данного этапа предусмотрено строительство нефтепровода на участке от г. Сковородино до спецморнефтепорта «Козьмино» протяженностью 2046 км, 8 нефтеперекачивающих станций (НПС) на этом участке и 5 НПС на участке от г. Тайшет до г. Сковородино, а также строительство 3 резервуаров номинальным объемом по 50 тыс. м³ в СМНП «Козьмино» и строительство 4 резервных ниток подводных переходов через р. Ангара, Усть-Илимское водохранилище, р. Лена и р. Алдан. Завершение реализации и ввод в эксплуатацию второго этапа проекта ВСТО запланировано на конец 2012 г.

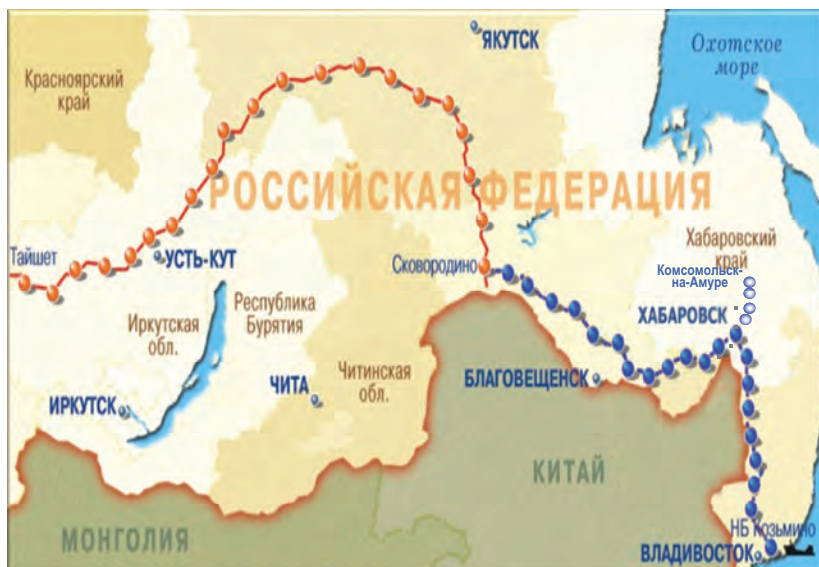


Рис. 9. Нефтепровод Восточная Сибирь — Тихий океан

В развитие данного проекта будут сделаны отводы на нефтеперерабатывающие заводы в Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре, планируется строительство НПЗ в

Приморском крае, Амурской и Сахалинской областях. Это позволит резко увеличить объемы производства нефтепродуктов на внутренний рынок и на экспорт стандартов «Евро-4» и «Евро-5».

Перспективными являются проекты по освоению газонефтяных месторождений на шельфе Охотского моря (Магаданская область). Ресурсы углеводородов на этих участках оцениваются более чем в 2 млрд т нефти и 1,5 трлн м³ газа. Обсуждается возможность совместной разработки магаданского шельфа с участием японских и китайских компаний.

В настоящее время, несмотря на значительные ресурсы природного газа, средний уровень газификации Восточной Сибири и Дальнего Востока составляет 6,6%, в том числе в сельской местности — менее 3%, тогда как в целом по России он составляет 63,1%, в сельской местности — 46,7%. Реализация Восточной газовой программы позволит значительно поднять уровень газификации восточных регионов России: в городах до 77%, в сельской местности — до 45%.

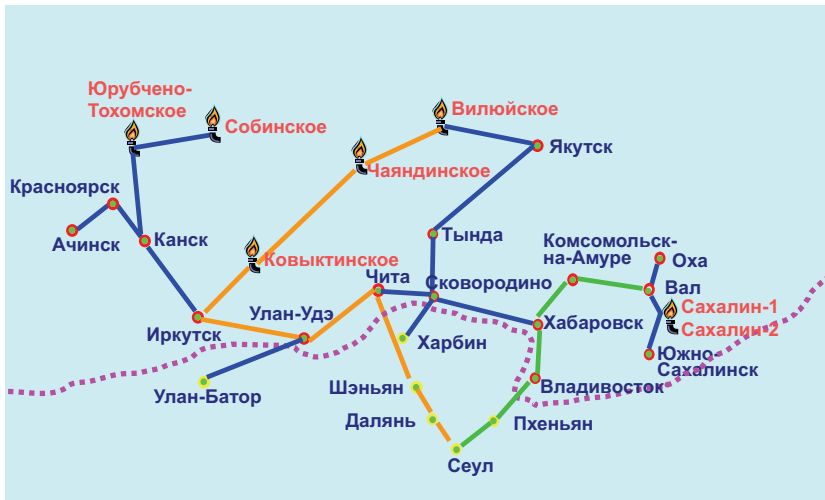


Рис. 10. Перспективная схема сети газопроводов на востоке России к 2020 г.

Будет реализована программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона за счет ресурсов Якутии (Чаяндынское месторождение — 105 млрд рублей) и Восточной Сибири (Ковыктинское месторождение — 195 млрд рублей).

Первоочередным объектом Программы является газотранспортная система (ГТС) «Сахалин—Хабаровск—Владивосток».

В перспективе предполагается строительство газопровода из Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия), с присоединением в районе города Хабаровска. С учетом перспектив экспорта планируется строительство завода СПГ в Приморском крае, а также строительство газопровода в Республику Корея. Вдоль всей линии газопровода планируется создание газохимических производств, в том числе минизаводов СПГ в целях обеспечения нужд коммунальной энергетики.

Инвестиционная оценка создания опорной газопроводной системы составляет порядка 675 млрд рублей.

На Востоке России возникнет мощный комплекс нефтегазохимии.

Проектами на ближайшую перспективу предусмотрено строительство заводов по сжижению природного газа (СПГ) и выпуску минеральных удобрений, а также созданию газохимического производства в Приморском крае.

На территории Сахалинской области запланировано строительство газохимического комплекса по выпуску метанола и аммиака с годовым потреблением природного газа до 1,5 млрд м³. Стоимость завода по совмещенному производству метанола и аммиака может составить 850 млн долларов США.

Рассматривается проект по строительству на Сахалине нефтегазохимического комплекса по производству этилена, полиэтилена и полипропилена мощностью 4 млн т в год. Перспективными являются также проекты по созданию в Амурской и Сахалинской областях мощностей по производству водорода.

Общая стоимость сахалинского водородного проекта оценивается в 10 млрд долларов США и предусматривает строительство электролизного завода производительностью 3,8 млн т водорода в год, завода по сжижению водорода мощностью 62 млн т метилциклогексана в год и соответствующей инфраструктуры для экспорта.

Продолжится реализация проектов «Сахалин-2, 3, 4, 5» общей стоимостью более 1,8 трлн рублей.

Огромные инвестиции предусмотрены в развитие топливно-энергетического комплекса региона. Только в среднесрочной перспективе они оцениваются в 1,156 трлн рублей.

Инвестиционная программа энергетиков, помимо развития сетевого хозяйства, включает строительство новых объектов генерации:

- ТЭЦ в г. Советская Гавань (Хабаровский край) мощностью 120 МВт, 200 Гкал/ч;
- Сахалинской ГРЭС-2 мощностью 330 МВт, 15 Гкал/ч;
- Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) мощностью 170 МВт, 160 Гкал/ч;
- 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ (Амурская область) мощностью 110 МВт, 175 Гкал/ч;
- 4-го и 5-го энергоблоков на Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 (Сахалинская область) мощностью 139,1 МВт и 91,2 МВт соответственно;
- Уссурийской ТЭЦ в Приморском крае мощностью 370 МВт, 560 Гкал/ч;
- ГТУ-ТЭЦ на площадке Владивостокской ТЭЦ-2 мощностью 93 МВт, 80 Гкал/ч;
- ГТУ-ТЭЦ на площадке ЦПВБ в Приморском крае мощностью 139,5 МВт, 420 Гкал/ч.

Продолжится строительство Усть-Среднеканской ГЭС установленной мощностью 570 МВт на р. Колыма в Магаданской области.

Комплексный проект по экспорту электроэнергии предусматривает использование для этой цели гидропотенциала Дальнего Востока, прежде всего Амурской области и Республики Саха (Якутия) (Канкунская ГЭС, Нижне-

Бурейская ГЭС), а также строительство дополнительных объектов генерации (Ерковецкой ТЭС, Ургальской ТЭС, строительство ПГУ-ТЭС в г. Хабаровске).

Объекты генерации с потребителями свяжет межгосударственная линия электропередачи Россия—Корея с юга Приморского края до Корейского полуострова, способная передавать электрическую мощность до 3–4 ГВт.

В дальнейшем данная линия может быть продлена на Японию с созданием «большого энергетического кольца»: Приморье РФ — Китай — КНДР — Республика Корея — Япония — Сахалин — Приморье РФ.

Исторически важнейшей специализацией Дальнего Востока были и останутся на перспективу добыча и эксплуатация природных ресурсов.



Рис. 11. Месторождения полезных ископаемых на территории Дальневосточного федерального округа

В модернизируемой экономике значение ресурсного сектора не снижается, но резко повышается фактор эф-

эффективного и неистощительного использования природных ресурсов. Для того чтобы регион не утратил свою специализацию, в воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологоразведку и формирование модернизированных лесного и рыбопромышленного комплексов планируется привлечь около 300 млрд рублей инвестиций. Это позволит и воспроизводить ресурсную базу, и получить добавленную стоимость от переработки ресурсов.



Рис. 12. На территории Амурской области и Еврейской автономной области будет сформирован мощный металлургический кластер

Дальний Восток располагает мощными ресурсными базами золота в Магаданской и Амурской областях, Чукотском автономном округе и других регионах (инвестиции — 200 млрд рублей), Эльгинского месторождения угля в Якутии (180 млрд рублей), железной руды в Амурской области и Еврейской автономной области (90 млрд

рублей), а также в Якутии, биоресурсов в Сахалинской области, Приморском и Камчатском краях. Развитие горнодобывающего комплекса Республики Саха (Якутия) оценивается в 675 млрд рублей инвестиций.

В Амурской области и Еврейской автономной области **формируется металлургический кластер** на базе месторождений полезных ископаемых: Гаринское, Куранахское и Большой Сейим, а также Кимканского и Сутарского железорудных месторождений. Общая стоимость проекта более 100 млрд рублей.

На территории Амурской области на первом этапе уже ведется освоение Куранахского месторождения. В 2010 г. введен в строй Олекминский горно-обогатительный комбинат. Проектная мощность ГОКа — 920 тыс. т концентрата, на которую предприятие вышло в 2011 г., полученный титаномагнетитовый и ильменитовый концентрат направляется на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

На территории Еврейской автономной области реализуется проект по разработке и освоению Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, строительству на их базе горно-обогатительного комбината в Облученском районе. Проектная мощность 17,25 млн т руды, объем выпуска концентрата 4,18 млн т в год. Срок реализации проекта по строительству ГОКа — 2006–2014 гг.

Второй этап предполагает создание Гаринского ГОКа на базе одноименного железорудного месторождения в Амурской области. Производственная мощность Гаринского ГОКа составит 10 млн т по руде и 7,25 млн т по промпродукту. В настоящее время ведутся проектно-изыскательские работы. Выход на проектную мощность — 2015 г. Продукция Гаринского горно-обогатительного комбината будет поступать для глубокой переработки на Кимкано-Сутарский комбинат, а в дальнейшем направляться для производства прямовосстановленного железа на Дальневосточный металлургический комбинат.

Это будет второй подобный завод в мире и первый в РФ. С 2015 г. комбинат сможет производить до 4 млн т прямовосстановленного железа (на следующем этапе планируется удвоить выпуск железа и начать выпуск стали).



Рис. 13. Церемония закладки первого камня на строительстве Кимкано-Сутарского ГОКа

Особая роль в перспективном развитии южных районов Дальнего Востока отводится **агропромышленному комплексу**.

В современных условиях в мире на первое место, наряду с проблемой обеспечения энергетическими ресурсами, выходит продовольственная проблема.

Демографический рост, с одной стороны, и сокращение площадей пахотных площадей с другой ставят некоторые государства, особенно азиатские, перед проблемой обеспечения населения продовольствием.

Несмотря на то что все регионы Дальневосточного федерального округа расположены в зоне рискованного земледелия и ведение сельского хозяйства на их территории затруднено вследствие сложных природно-климатических условий и низкого плодородия земель, потенциал агропромышленного комплекса округа достаточно высок.

Перспективным направлением сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона может стать племенное животноводство, коневодство, оленеводство, птицеводства и рыбоводство.

Таблица 18

**Численность населения и площади пахотных земель
некоторых государств**

Страна/ регион	Население, млн чело- век	Площадь суши, тыс. км²	Площадь пахотной земли, тыс. км²	Площадь па- хотной земли на душу на- селения, га
Мир	7021,8	148 940,0	15 743,0	0,224
США	331,9	9162,0	1650,1	0,497
ЕЭС	503,8	4324,8	1113,4	0,221
АТР	4006,9	63 482,5	7485,8	0,187
БРИКС	2940,9	38 594,5	4696,8	0,160
Россия	138,1	16 377,4	1174,3	0,850
Канада	34,3	9093,5	415,6	1,212
Китай	1343,2	9570,0	1422,1	0,106
Австралия	22,0	7682,3	472,5	2,148
Индия	1205,1	2973,2	1451,8	0,120
Индонезия	248,2	1811,6	199,8	0,081
Япония	127,4	364,5	42,4	0,033
Вьетнам	91,5	310,1	62,5	0,068
Малайзия	29,2	328,7	17,9	0,061
Н. Зелан- дия	4,3	267,7	14,8	0,343
Р. Корея	48,9	96,9	16,1	0,033

Источник: CIA The FactBook (2012)

Привлечение зарубежных производителей для обеспечения агропромышленного комплекса Дальнего Востока необходимым оборудованием и техникой позволит вовлечь в оборот неиспользуемые сельскохозяйственные угодья и обеспечить расширение в регионе промышленной переработки сельскохозяйственной продукции.

Особенно перспективным направлением является выращивание и переработка сои, для которой агроклиматические условия южных районов Дальнего Востока наиболее благоприятны.

В Амурской области, Приморском и Хабаровском краях, Еврейской автономной области возникнет соевый кластер, который позволит не только нарастить производство этой агрокультуры, но и производить на ее основе

ценные продукты из соевого бейка, с последующей поставкой, как на внутренний рынок, так и на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона. Спрос на данный вид продукции в азиатских странах неисчерпаем.



Рис. 14. Агропромышленный комплекс дальнего Востока имеет достаточно высокий потенциал для развития

На территории Дальнего Востока запланировано создание **территориальных производственных комплексов**.

Получит развитие Южно-Якутский производственный комплекс. Проект включает расширение производства угля, освоение железорудных месторождений «Таежное», «Десовское», создание металлургического комплекса на базе разведанных запасов железных руд, коксующих углей, запасов вспомогательного сырья (флюсов, известняков), разработку урановых месторождений Эльконского района, наращивание золотодобычи, освоение Селигдарского месторождения апатитов.

В рамках проекта предусмотрено развитие транспортной и энергетической инфраструктуры. Общая стоимость проекта составляет 760 млрд рублей.

Формируются производственные комплексы, в том числе и в приграничных районах Амурской области и Приморского и Хабаровского краев.



Рис. 15. Продукция предприятий оборонно-промышленного комплекса Дальнего Востока

В промышленном производстве локомотивами развития дальневосточной экономики будут предприятия с высокотехнологичными производствами. К ним относятся предприятия оборонно-промышленного комплекса, выпускающих конкурентоспособную продукцию как военного, так и гражданского назначения. Среди них ОАО «КнААПО» (Хабаровский край), который наряду с летательными аппаратами военного назначения на основе кооперации с зарубежными производителями приступил к производству регионального самолета Superjet 100, и ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Про-

гресс» (Приморский край), выпускающая конкурентоспособные вертолеты как военного, так и гражданского назначения.

Кардинальная реконструкция и модернизация предприятий оборонно-промышленного комплекса Дальнего Востока имеет огромное значение не только для реализации курса государства на обновление и модернизацию российских Вооруженных Сил, но и для обеспечения геополитических интересов Российской Федерации.

В современном мире военные расходы в 2010 г. составили 2,6% от объема всего произведенного всемирного валового продукта.

При этом расходы стран, претендующих на мировое лидерство, при сопоставимости их долей расходов на военные цели в объеме национального валового внутреннего продукта с расходами на эти цели Российской Федерации, не сопоставимы в физическом выражении.

Например, при доле в ВВП военных расходов России 4%, а Соединенных Штатов Америки — 4,8% Российская Федерация потратила в 2011 г. на военные цели 59,2 млрд долларов, расходы же США на эти цели составили 738,7 млрд долларов (это 43% мировых военных расходов).



Рис. 16. Макет новой судовой верфи завода «Звезда»

Одним из условий сохранения присутствия России в качестве гаранта стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе является необходимость сохранения и модернизации на Дальнем Востоке центра подводного атомного судостроения.

Перспективы гражданского судостроения связаны с реализацией совместно с иностранными партнерами проектов по строительству верфей в бухте «Пяти охотников» и г. Большой Камень (Приморский край).

С участием корейской стороны здесь ведутся работы по созданию судостроительной верфи, на которой планируется производить крупнотоннажные суда ледового класса (водоизмещением более 100 тыс. т), буровые суда, плавучие заводы по производству сжиженного природного газа для шельфовых разработок. Запланировано также, совместно с сингапурской компанией «Yantai Raffles», строительство верфи по производству погружных и полупогружных платформ, бурового оборудования. Стоимость этих проектов — 150 млрд рублей.

Советская Гавань при эффективном стимулировании ее развития может вернуть себе статус крупнейшей на Дальнем Востоке судоремонтной базы. Для этого нужны новые



Рис. 17. Макет космодрома «Восточный»

технологии, новое оборудование и новая стратегия, наряду с использованием транзитной функции грузового порта.

Еще одним инновационным и высокотехнологичным проектом, предполагающим сотрудничество со странами АТР как на стадии строительства, так и в процессе эксплуатации, станет создание космодрома «Восточный» в Амурской области.

Строительство космодрома «Восточный» даст импульс формированию на базе дальневосточных предприятий машиностроения и приборостроения космического кластера.

В рамках развития Свободненской космической зоны планируется реализация проектов строительства завода по производству жидкого водорода, аэродромного комплекса, машиностроительных предприятий. Производства строительных материалов на базе местных минерально-сырьевых ресурсов создаваемые для строительства космодрома и города в дальнейшем будут сориентированы на сбыт своей продукции на внутрироссийский рынок.



Рис. 18. Мост через пролив Босфор Восточный

Срок реализации проекта 2009–2015 гг. Общая стоимость проекта 100 млрд рублей.

В рамках подготовки к проведению в России в 2012 г. саммита АТЭС выполняются мероприятия подпрограммы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в АТР».

В реализации мероприятий задействованы мощности многих дальневосточных регионов, национальных и зарубежных компаний.

К открытию форума будет реконструирован аэропорт, созданы необходимые объекты на острове Русском, реконструирована инженерная и социальная инфраструктура города Владивостока, реконструирована дорожная сеть, в том числе сооружены два уникальных мостовых перехода через бухту Золотой Рог и пролив Босфор Восточный.

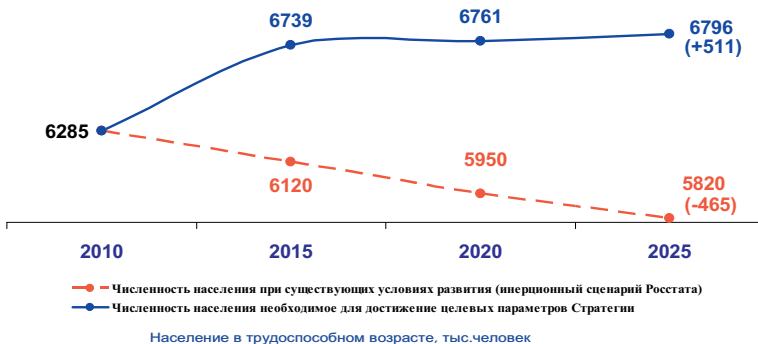
Весьма важно, что в проектах социального развития региона уделяется большое значение развитию образования и науки. Достаточно назвать формирование на территории Дальневосточного федерального округа двух федеральных университетов — во Владивостоке и Якутске.



Рис. 19. Строительство кампуса Дальневосточного федерального университета

Построенные в рамках реализации подпрограммы объекты на острове Русском после проведения саммита АТЭС-2012 также будут использованы Дальневосточным федеральным университетом.

В региональной теории и политике используют такие критерии развитости территории, как ее **экономическая** и **социально-экономическая плотность**¹.



	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
В соответствии с параметрами Стратегии	4 007	4 079	3 974	3 986
Инерционный сценарий	4 007	3 672	3 433	3 335

Рис. 20. Прогноз численности населения Дальневосточного федерального округа, тыс. человек

Источник: Стратегия развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г.

Этот критерий хорошо «работает» для небольших территорий или территорий с большим населением. Наш ре-

¹ **Экономическая плотность** — отношение объема создаваемого на территории валового регионального продукта и площади данной территории.

Социально-экономическая плотность — отношение численности населения на экономически освоенной территории к площади этой территории. Под экономически освоенной территорией понимается территория с плотностью населения не менее 1 человека на км².

гион занимает огромную площадь, но традиционно имеет низкую, ниже средней по стране, плотность населения (1 человек на кв. км против 8,3 в среднем по стране). Относительно этой проблемы предлагались разные способы решения: от почти фантастических — переселения десятков миллионов человек до более «мягких», базирующихся на стимулировании миграции в регион за счет создания здесь более привлекательных, чем в других регионах, условий проживания.

В последние годы были предпринят ряд мер для сохранения здесь населения. Это и мероприятия в рамках национальных проектов, особенно это касается здравоохранения, и обеспечение льготного авиасообщения для отдельных категорий населения, а также ряд чисто экономических мер по развитию новых производств и, соответственно, созданию новых рабочих мест.

Дальний Восток продолжает ощущать недостаток кадров, особенно квалифицированных (в настоящее время, по оценкам ряда регионов, он составляет около 80% от общей кадровой потребности), при этом реализация Стратегии потребует притока новых трудовых ресурсов, модернизация экономики — высококвалифицированных специалистов.

Для обеспечения достижения основных параметров Стратегии необходимо до 2025 г. увеличить население ДФО на 505 тыс. человек за счет естественного и, в основном, миграционного прироста.

Попытка изменить вектор миграционных процессов на Дальний Восток, используя Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, не принесла желаемых результатов.

За все время действия Госпрограммы на Дальний Восток приехало лишь 1332 человек, из них экономически активных — 608. Экстремальные условия проживания на Дальнем Востоке не являются привлекательными для переселенцев. Рассматривать ее как дополнительный источник обеспечения экономики округа кадрами без

кардинального изменения ее основных подходов не приходится.

Для реализации целей Стратегии развития Дальнего Востока до 2025 г. доля квалифицированных работников в экономике округа должна вырасти с 30,8% в 2010 г. до 40,7% к 2025 г.

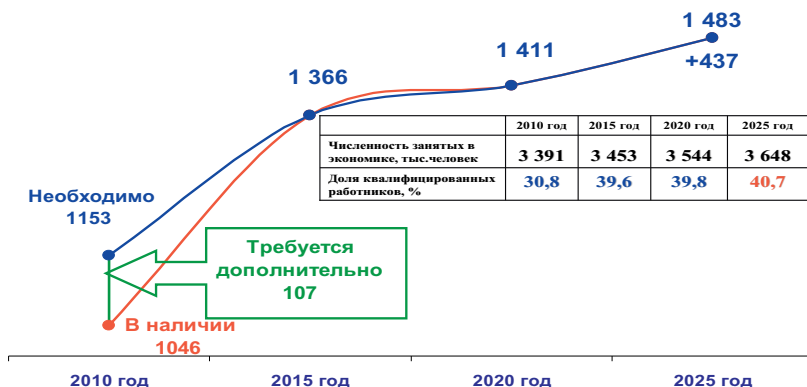


Рис. 21. Количество квалифицированных работников, необходимое для обеспечения достижения показателей социально-экономического развития ДФО до 2025 г. в соответствии со Стратегией, тыс. человек

Источник: Стратегия развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г.

Сегодня наиболее востребованными в субъектах Российской Федерации округа остаются профессии и специальности по таким укрупненным группам, как «Геология, разведка и разработка полезных ископаемых», «Энергетика, энергетическое машиностроение и электротехника», «Транспорт и транспортные средства», «Здравоохранение», «Морская техника», «Строительство и архитектура».

Перспективы развития экономики федерального округа в соответствии со Стратегией потребуют притока

специалистов в сфере космических технологий, специалистов в области нефтегазохимии, освоения морских биоресурсов, специалистов энергетики и коммуникации и др.

ВЫВОДЫ

Чтобы обеспечить в России среднеевропейские стандарты уровня жизни, необходимо создать условия роста национальной экономики не менее 6–8% в год. Добиться этого возможно, только значительно увеличив восточный вектор развития России и эффективно интегрируя ее экономику с экономическим пространством Азиатско-Тихоокеанского региона.

Дальний Восток как подсистема национальной экономической системы Российской Федерации является ключевым звеном интеграционных процессов России в АТР. В тоже время, чтобы выполнить данную миссию, макрорегион должен быть поставлен в равные с регионами центральной России условия поддержания уровня жизни населения и обеспечения конкурентоспособности его экономики.

Для этого необходимо обеспечить Дальнему Востоку опережающее по сравнению со среднероссийскими темпами социально-экономическое развитие.

Прирост ВРП Дальневосточного федерального округа должен составлять не менее 8–10% ежегодно.

Достигнуть поставленных целей возможно, только обеспечив:

- выравнивание условий жизни и хозяйствования на Дальнем Востоке до среднероссийских параметров, осуществление структурной перестройки экономики;
- эффективную интеграцию экономики Дальнего Востока со странами АТР, учитывая международное разделение труда, с новой, облагороженной структурой экспорта, т. е. экспортом товаров с повышенной долей добавленной стоимости;
- формирование и увеличение на Дальнем Востоке постоянного населения с высоким качеством и уровнем жизни, обеспечив долю представителей среднего класса в общей численности населения округа выше среднероссийских показателей;
- развитие внутреннего потребительского рынка

Дальнего Востока, повышая при этом покупательную способность населения и используя механизмы импортозамещения.

Реализация этих направлений создаст условия для укрепления единого экономического пространства Российской Федерации, будет способствовать эффективной интеграции России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, используя объективные преимущества Дальнего Востока.

Великий государственный деятель Петр Аркадьевич Столыпин в своей речи в защиту сооружения Амурской железной дороги на заседании Государственной Думы III созыва 31 марта 1908 г. сказал: «...природа не терпит пустоты... Отдаленная наша суровая окраина вместе с тем богата, богата золотом, богата лесом, богата пушниной, богата громадными пространствами земли, годной для культуры. И при таких обстоятельствах, господа, при наличии государства, густо населенного, соседнего нам, эта окраина не останется пустынной. В нее прососется чужестранец, если раньше не придет туда русский, и это просачивание, господа, уже началось. Если мы будем продолжать спать летаргическим сном, то край этот будет пропитан чужими соками, и когда мы проснемся, он окажется русским только по названию...»¹.

Опережающее развитие Дальнего Востока и включение его в систему мирохозяйственных связей в Азиатско-Тихоокеанском регионе будет способствовать:

- оздоровлению и развитию экономики региона, выявлению его преимуществ на российском и мировом рынках, укреплению финансового положения региона и на этой основе повышению его способности к саморазвитию;
- нормальному выполнению регионом общегосударственных функций, в том числе в сфере обороны, транспорта, добычи природных ресурсов, внешне-

¹ Столыпин П. А. Речь в защиту сооружения Амурской железной дороги / Государственная Дума III созыва; заседание 31 марта 1908 г.

экономических связей, и на этой основе обеспечивать единство российского рынка и развитие экономических связей с другими регионами России;

- помогать укреплению экономической, экологической и военной безопасности России, реализации стратегических целей азиатско-тихоокеанской политики России, активной интеграции российского бизнеса в экономику АТР, сохранению и упрочению взаимопонимания и сотрудничества со странами региона.

«...Мы строим только леса, которые облегчают ваше строительство. Противники наши указывают на эти леса, как на возведенное нами безобразное здание, и яростно бросаются рубить их основание. И леса эти неминуемо рухнут и, может быть, задавят и нас под своими развалинами, но пусть, пусть это случится тогда, когда из обломков будет видно, по крайней мере, в главных очертаниях, здание обновленной, свободной — свободной, в лучшем смысле этого слова, свободной от нищеты, от невежества от бесправия России, и время это, господа, наступает; и оно наступит, несмотря ни на какие разоблачения, так как на нашей стороне не только сила, но на нашей стороне и правда... Дайте государству 20 лет покоя внутреннего и внешнего и вы не узнаете нынешней России.»¹

ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Государственная политика, направленная на обеспечение опережающего развития Дальнего Востока, не может обойтись без создания на его территории **особых условий** формирования благоприятного инвестиционного климата, а также равных с территориями центральной части России возможностей ведения бизнеса и жизни населения,

¹ *Столыпин П. А.* Ответы на запросы, касавшиеся бывшего сотрудника полиции Азефа в связи с преданием суду бывшего директора департамента полиции Лопухина / Государственная Дума; заседание 11 февраля 1909 г.

с использованием бюджетных, налоговых, таможенных и тарифных преференций.

Опережающее развитие Дальнего Востока невозможно без реализации на его территории мегапроектов (о которых мы говорили выше), создающих точки роста в регионах и индуцирующих мультипликативный эффект дальнейшего развития территории.

Такие проекты предусматривают значительные объемы инвестиций. Поэтому на территории субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа необходимо создать комфортные условия для зарубежных и отечественных инвесторов, в том числе:

- используя механизмы государственно-частного партнерства, обеспечить опережающее развитие транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры для формирования точек роста в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа;
- установить нулевую ставку налога на прибыль для вновь создаваемых на территории Дальнего Востока обрабатывающих предприятий на время достижения ими окупаемости;
- обеспечить для дальневосточных потребителей снижение энергетических тарифов до среднероссийского уровня;
- применить на территории субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа нормы, аналогичные нормам, предусмотренным законом Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран — участников форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 г., о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на правоотношения, связанные с реализацией проектов в рамках Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона и Государствен-

- ной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;
- в целях формирования условий опережающего развития необходимо обеспечить уровень государственных инвестиций в реализуемые на территории Дальнего Востока проекты не менее 500 млрд рублей ежегодно.

Необходимо провести коренную структурную перестройку экономики макрорегиона, значительно повысив долю обрабатывающих производств, выпускающих с использованием инновационных технологий продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Для повышения конкурентоспособности продукции дальневосточных предприятий на внутреннем и внешнем рынках необходимо в том числе:

- отменить таможенные пошлины для предприятий и организаций, находящихся на территории Дальнего Востока, на экспорт продукции глубокой переработки с высокой долей добавленной стоимости и на импорт технологического оборудования, не имеющего аналогов в Российской Федерации;
- разработать и внедрить механизм снижения затрат для предприятий и организаций Дальнего Востока на транспортировку железнодорожным и морским транспортом наиболее важных видов грузов (мазут топочный, уголь каменный, фуражное зерно, комбинированные корма, горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения, сельскохозяйственная техника, скот), обеспечивающих жизнедеятельность населения и конкурентоспособность экономики Дальнего Востока, из других регионов России и обратно (рыба и продукты ее переработки, соя и продукты ее переработки, лес и продукцию его переработки);
- разработать и применять систему субсидирования процентных ставок по кредитам, направляемым на развитие обрабатывающих производств предприятиям и организациям на территории Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета;

- разработать и реализовать программу модернизации предприятий оборонно-промышленного комплекса Дальнего Востока;
- при проведении конкурсов на размещение государственного оборонного заказа обеспечить загрузку предприятий оборонно-промышленного комплекса Дальнего Востока не ниже их рентабельности;
- при размещении государственного оборонного заказа на предприятиях Дальневосточного федерального округа в контрактных условиях предусматривать обязательное авансирование не менее 30% от его общего объема.

С целью обеспечения энергетической безопасности России на Дальнем Востоке и создания равных с центральной частью России условий для предприятий и населения субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа необходимо:

- сформировать единую энергетическую систему Дальнего Востока и обеспечить ее эффективное функционирование. Для этого, помимо развития генерирующих мощностей и сетевого хозяйства, необходимо диверсифицировать топливную составляющую, обеспечив при этом оптимальный топливный баланс;
- разработать и внедрить механизм выравнивания энергетических тарифов до уровня среднероссийских. На период выравнивания предусматривать в федеральном бюджете субвенции на компенсацию разницы энергетических тарифов для населения, предприятий и организаций Дальнего Востока до среднероссийского уровня, как отдельные виды расходов в межбюджетных трансфертах, не включая их в состав фонда финансовой поддержки регионов;
- внедрить механизм субсидирования из федерального бюджета субъектов Российской Федерации Дальнего Востока на реализацию программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Развивая транспортную и логистическую инфраструктуру, необходимо модернизировать существующие и по-

строить новые специализированные порты, способные обеспечить переработку грузов в соответствии с международными стандартами.

Наряду со строительством новых и реконструкцией существующих автомобильных дорог необходимо обеспечить качественное обслуживание и содержание уже существующих. С целью развития дорожной сети макрорегиона необходимо разработать и внедрить механизм предоставления субсидий из федерального бюджета на развитие автомобильных дорог регионального и муниципального значения на территории Дальнего Востока.

Учитывая большое значение авиационного транспорта для обеспечения жизнедеятельности субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, необходимо осуществить модернизацию аэропортового хозяйства. На территории округа должны быть созданы региональные хабы для оптимизации пассажирских потоков.

В качестве дополнительных мер обеспечения транспортной доступности населения необходимо:

- субсидировать из федерального бюджета внутрирегиональные авиаперевозки в части межрайонных, связывающих районные центры со столицей субъекта или крупными городами с узловыми аэропортами;
- ввести государственное регулирование (субсидирование) цен на авиационное топливо для авиакомпаний, выполняющих рейсы в регионах Дальнего Востока и Арктической зоны;
- применять нулевую ставку налога на добавленную стоимость на услуги перевозки пассажиров на внутрирегиональных маршрутах в районах Крайнего Севера;
- в целях доступности воздушных перевозок жителям Дальнего Востока предоставлять субсидии организациям воздушного транспорта на обеспечение круглогодичных пассажирских перевозок жителей Дальнего Востока в европейскую часть страны и обратно независимо от их возраста.

Для обеспечения функционирования и развития коммуникационных ресурсов Дальнего Востока необходимо:

- с целью снижения стоимости трафика компенсировать из федерального бюджета магистральным операторам связи часть расходов по предоставлению каналов для внутризоновых операторов Дальнего Востока;
- учитывая, что 95% общих затрат на оказание услуг передачи данных составляет стоимость непосредственно спутникового сегмента сети, внедрить механизм снижения стоимости спутникового ресурса и использования космических аппаратов для нужд органов государственной власти и хозяйствующих субъектов Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета;
- предусматривать выделение средств федерального бюджета (НИОКР, капитальные вложения) на долевое участие при создании ведомственной внутризоновой спутниковой мультисервисной сети с целью развития инфраструктуры связи Дальнего Востока и обеспечения физической доступности телекоммуникационных услуг связи в отдаленных, малонаселенных и инвестиционно непривлекательных для частных компаний населенных пунктах.

Для развития агропромышленного комплекса макро-региона и повышения продовольственной безопасности Дальнего Востока необходимо:

- субсидировать за счет федерального бюджета часть затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым для инвестиций в сельское хозяйство Дальнего Востока на приобретение техники, техническое перевооружение и производственное строительство, для сельхозтоваропроизводителей, включая фермерские хозяйства;
- установить квоты на поставку горюче-смазочных материалов под комплекс сельскохозяйственных работ по фиксированным ценам на них в течение сельскохозяйственного года, предусмотрев компенсацию за счет средств федерального бюджета в случае повышения цен на рынке нефтепродуктов для предприятий и организаций Дальнего Востока.

В целях повышения самообеспеченности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа необходимо применить по отношению к ним особые условия бюджетной политики, в том числе:

- учитывая то, что доля участия территорий Дальнего Востока в формировании федерального бюджета составляет всего 2%, целесообразно оставлять часть налоговых платежей, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, в распоряжении бюджетов субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа;
- для предприятий и организаций Дальнего Востока сократить федеральные льготы по региональным и местным налогам (в случае применения предыдущего пункта и федеральным) или обеспечить компенсацию из федерального бюджета выпадающих доходов при необходимости применения таких льгот;
- внести в механизм стимулирования субъектов Российской Федерации, расположенных на Дальнем Востоке, а также в Байкальском регионе, принимающих меры по привлечению инвестиций и увеличению регионального налогового потенциала, изменения, предусматривающие, что при расчете показателей объема инвестиций в основной капитал, объема налоговых доходов и объема отгруженных товаров учитываются все виды экономической деятельности;
- внести изменение в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ в части увеличения в расчетах индекса бюджетных расходов значения показателя «расчетный удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство и коммунальные услуги, а также других расходов, на формирование которых оказывает влияние стоимость жилищно-коммунальных услуг, в среднем по консолидированным бюджетам всех субъектов Российской Федерации» до действовавшего ранее уровня — 0,25;

- при выделении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственных и федеральных целевых программ, действующих на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, предусматривать софинансирование программных мероприятий субъектами РФ Дальнего Востока и Байкальского региона не более 10%;
- снять ограничения по срокам, в течение которых разрешено предоставлять бюджетные кредиты за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, юридическим лицам для целей закупки и доставки топлива в соответствующие субъекты Российской Федерации;
- предусмотреть в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, регулирующих реализацию федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год для районов Крайнего Севера, не имеющих круглогодичной транспортной схемы доставки грузов, увеличение размера авансовых платежей по заключенным контрактам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт по объектам со сроком строительства более одного года до 50% от суммы договора (контракта).

Одной из основных, а если быть точнее — главной целью стратегии развития Дальнего Востока является формирование и увеличение постоянного населения Дальнего Востока с высоким качеством и уровнем жизни. Решить данную задачу без применения мер государственной поддержки и формирования системы дополнительных льгот и преференций невозможно.

В том числе должны быть приняты следующие меры:

- разработать и реализовать государственную программу обеспечения молодежи доступным жильем, при этом основной приоритет должен быть отдан дальневосточной молодежи;

- внести изменения в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», предусматривающие возможность реализации государственных жилищных сертификатов в районах Дальнего Востока с более благоприятными условиями для проживания, в том числе в границах того же субъекта Российской Федерации;
- внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты в части приравнивания временных жилых помещений, используемых для постоянного проживания свыше 5 лет, к ветхому и аварийному жилому фонду;
- разработать и внедрить механизмы государственного регулирования процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам для жителей Дальневосточных регионов с целью снижения расходов населения на обслуживание жилищных кредитов;
- установить льготный проезд железнодорожным и авиационным транспортом один раз в два года в западные районы страны всем жителям Дальнего Востока за счет федеральных средств;
- увеличить объемы финансирования мероприятий по переселению жителей Севера, в том числе трудоспособного населения, желающего переселиться в развивающиеся районы Дальнего Востока с более благоприятными условиями для проживания;
- внести изменения в Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера» и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации в части обеспечения государственных гарантий по компенсации расходов, связанных с переездом:
 - а) единовременное пособие в размере двух должностных окладов с применением районного коэффициента и процентных надбавок на сотрудника;
 - б) единовременное пособие на каждого члена семьи в размере одного должностного оклада с примене-

- нием районного коэффициента и процентных надбавок;
- в) оплата стоимости проезда работника и членов его семьи и провоза багажа по фактическим расходам;
- предусмотреть компенсации за счет средств федерального бюджета на оплату проезда и провоз багажа неработающим пенсионерам, выезжающим на постоянное место жительства из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
 - пересмотреть и уточнить Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации с учетом особенностей народностей, проживающих на территории регионов Дальнего Востока;
 - с целью снижения дефицита педагогических кадров в районах Дальнего Востока и Байкальского региона предусмотреть выделение из средств федерального бюджета в дополнение к региональным льготам единовременные выплаты выпускникам высших педагогических образовательных учреждений, желающим осуществлять свою деятельность в отдаленных регионах;
 - для обеспечения доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях внести дополнения в Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части учета климатогеографических условий региона и транспортной доступности медицинских организаций при формировании базовой программы обязательного медицинского страхования, а также в методике определения объема субвенции на базовую программу обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотреть применение коэффициентов транспортной доступности и сетевых нормативов;
 - увеличить число квот для жителей Дальнего Востока и Байкальского региона в западных регионах

- России на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не оказываемой на территории Дальнего Востока;
- в рамках реализации федеральных квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи использовать региональные медицинские центры, при этом компенсировать из федерального бюджета стоимость лечения до уровня федерального стандарта;
 - предусмотреть государственные дотации на введение особого сниженного тарифа (доступного для бюджетов медицинских учреждений в т. ч. аптечных учреждений Дальнего Востока) на услуги авиаперевозчиков (внутрирегиональные, по территории России) при осуществлении санитарных авиарейсов и доставке грузов медицинского назначения;
 - при формировании и корректировках перечней объектов, софинансируемых из федерального бюджета государственных и федеральных целевых программ, действующих на территории Дальнего Востока, включать в них объекты культуры, физической культуры и спорта;
 - применять дальневосточный коэффициент при расчете и выплате материнского капитала;
 - предусмотреть государственную поддержку устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Дальнего Востока на основе укрепления традиционного жизнеобеспечения, содействия проявлению коренными народами экономической активности, формирования институтов национального самоуправления на основе рационального природопользования, технико-технологического совершенствования традиционных отраслей хозяйства;
 - разработать и утвердить методику расчета размера убытков, причиненных КМНС, в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания деятельностью хозяйствующих субъектов и физических лиц и порядок возмещения убытков КМНС;
 - увеличить количество бюджетных мест в учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования Дальнего Востока и Байкальского региона;

- принять нормативный акт, определяющий целевую контрактную подготовку и условия закрепления молодых специалистов для предприятий и организаций Дальнего Востока и Байкальского региона, при этом установить срок отработки выпускникам, получившим образование на бюджетных отделениях, не менее 5 лет;
- включить в Закон Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4520-1 правовую норму, устанавливающую для молодежи (лиц в возрасте до 30 лет), прожившей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет и вступающей в трудовые отношения с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, выплаты процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы;
- разработать и внедрить механизм социальной и экономической поддержки выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, осваивающих наиболее востребованные в регионе рабочие профессии и направления подготовки (специальности), а также меры по трудоустройству выпускников профессиональных образовательных учреждений, обучившихся по целевой контрактной подготовке.

Масштаб и сложность задач, стоящих перед Российской Федерацией на Дальнем Востоке и в АТР, предопределяют необходимость формирования особой системы управления Стратегией на федеральном уровне. По крайней мере, на период до 2020 г. целесообразно иметь в составе Правительства Российской Федерации специальный орган управления Стратегией с максимальными полномочиями и непосредственным подчинением Председателю Правительства Российской Федерации. Создание такого федерального органа позволило бы оперативно и эффективно решать возникающие при реализации Стратегии проблемы.

Учитывая то, что решение поставленных задач предполагает формирование особых условий хозяйствования

на территории Дальневосточного федерального округа, необходимо разработать и принять федеральный закон о развитии Дальнего Востока.

Только используя весь комплекс организационных, институциональных и финансовых инструментов, можно создать условия для укрепления единого экономического пространства Российской Федерации, способствовать эффективной интеграции Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, используя объективные преимущества Дальнего Востока.

ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ

Серия «Академическая наука — обществу»

Виктор Иванович Ишаев

Дальневосточный вектор России

Заведующий редакцией научной и учебно-методической
литературы Издательства СПбУУиЭ
А. В. Блажко

Подписано в печать 11.05.2012 г.
Формат 60×90¹/₁₆. Уч.-изд. л. 3,57. Усл. печ. л. 5,0.
Тираж 1000 экз. Заказ № 6915

Издательство Санкт-Петербургского университета
управления и экономики
198103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр. 44, л. А
(812) 448-82-50
E-mail: izdat-ime@spbume.ru, izdat-ime@yandex.ru

Отпечатано в типографии «НП-Принт»
190005, Санкт-Петербург, Измайловский пр., д. 29



**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ
190103, РОССИЯ, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,
ЛЕРМОНТОВСКИЙ ПР., Д. 44
ТЕЛ.: (812) 575-03-00, ФАКС: (812) 575-02-70
WWW.SPBUUE.RU**



АКАДЕМИЧЕСКАЯ НАУКА — ОБЩЕСТВУ
Издательство СПбУУЭ
• 2012 •